

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Der er i de senere år sket en stigning i antallet af sygedagpengemodtagere, der er langvarigt sygemeldt. Sygefravær har både sociale omkostninger for den enkelte og samfundsøkonomiske omkostninger udover udgifter til dagpenge i form af arbejdsgivernes udgifter til løn under sygdom samt mistet produktion.

Som led i regeringens aftale om finansloven 2001 med Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten og som opfølgning på aftalen mellem regeringen og Kommunernes Landsforening om kommunernes økonomi for år 2001 er det derfor besluttet at fremsætte lovforslag om smidiggørelse af regelsættet vedrørende den obligatoriske opfølgning efter 8 uger og justering af refusionsreglerne. Da mange kommuner har efterlyst en forsøgsbestemmelse i dagpengeloven, vil der ved samme lejlighed blive indsat en forsøgsbestemmelse.

Lovforslaget er begrundet i et ønske om, at kommunen foretager sygedagpengeopfølgningen på et så tidligt tidspunkt som muligt, idet mange projekter har vist, at en tidlig opfølgning øger den sygemeldtes muligheder for at vende tilbage til arbejdsmarkedet, sygedagpengeperioden forkortes, og kommunen kan koncentrere flere ressourcer mod en tidlig opfølgning i de sager, hvor det er mest hensigtsmæssigt.

En undersøgelse foretaget af Den Sociale Ankestyrelse i 1999 viste, at kommunernes opfølgningsindsats i forhold til langtidsyge kun i 57 pct. af de langvarige sygedagpengesager opfyldte lovens krav om opfølgning senest efter 8 uger. I 23 pct. af sagerne var der foretaget opfølgning efter de 8 uger. I 21 pct. af sagerne var der ikke oplyst noget om, hvorvidt der var foretaget opfølgning.

Senere undersøgelser har dog vist, at kommunernes opfølgningsindsats er inde i en positiv udvikling. Den gældende 8-ugersregel for kommunernes opfølgning har medført, at sygedagpengeopfølgningen er kommet på kommunernes dagsorden, og i mange kommuner er opfølgningen fremrykket.

Denne positive udvikling bør understøttes gennem statslige tiltag, eksempelvis ved i højere grad at smidiggøre muligheden for en tidligere og mere målrettet

sygedagpengeopfølgning i de sager, hvor det er relevant samt ved et større økonomisk ansvar til kommunerne.

Den samlede ændring af dagpengeloven forventes at kunne få en gunstig effekt på arbejdsfastholdelsesindsatsen som en vigtig faktor i styrkelsen af det rummelige arbejdsmarked.

Derudover vil det samarbejde mellem virksomhed og kommune, som opstår i forbindelse med sager om fastholdelse af virksomhedens eksisterende medarbejdere, tillige kunne anvendes som platform for de videre bestræbelser på at gøre arbejdsmarkedet mere rummeligt. Et positivt samarbejde om fastholdelse kan åbne dørene for integration af nye medarbejdere – eksempelvis i fleksjob.

Ud fra den betragtning, at lovændringerne vil have større effekt, hvis der samtidig fastsættes regler om at forenkle reglerne om arbejdsgiverens indberetning af sygefravær, således at kommunerne altid er sikret kendskab til længerevarende sygefravær på et tidligt tidspunkt i sygdomsforløbet og dermed får mulighed for at foretage rettidig opfølgning, vil der samtidig med de ovennævnte lovændringer ske ændringer i Socialministeriets bekendtgørelse nr. 442 af 23. juni 1998 om dagpenge ved sygdom og fødsel for så vidt angår reglerne om arbejdsgiverens anmeldelse af sygefravær og refusionskrav.

I følge de nuværende regler skal arbejdsgiveren anmelde sygefravær til kommunen senest efter 4 ugers fravær og refusionskrav senest efter 6 uger. Anmeldelsen af fraværet og refusionskravet kræver imidlertid, at den sygemeldte bekræfter oplysningerne og oplyser om fraværsårsagen. Det kan betyde, at kommunen måske ikke altid har mulighed for at påbegynde behandlingen af en dagpengesag rettidig, idet anmeldelsesproceduren kan være tidskrævende med flere led, som kommunen ikke har mulighed for at påvirke. Derudover kan det være et problem, at processen afhænger af den sygemeldte selv, som ikke nødvendigvis har incitament til at videresende oplysningerne.

Socialministeren vil derfor med hjemmel i sygedagpengelovens § 7, stk. 3, og § 8, stk. 3, ændre reglerne