

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Lovforslaget er en opfølgning på aftalen mellem regeringen og Kommunernes Landsforening om kommunernes økonomi for 2001. Det er således indeholdt i aftalen, at der som led i en større målretning af aktiveringsindsatsen for udlændinge skal fremsættes forslag om en ændring af lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven) med henblik på at justere og præcisere de rådighedsregler og sanktionsregler, der gælder for udlændinge i aktivering.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med forslag til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik (ændring af rådigheds- og sanktionsregler m.v.) fremsat af socialministeren. Efter dette forslag gennemføres tilsvarende ændringer for kontanthjælpsmodtagere i aktivering.

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2001.

2. Lovforslagets formål og indhold

En af regeringens overordnede målsætninger med integrationsloven er, at flygtninge og indvandrere skal blive ydende medlemmer af det danske samfund på lige fod med samfundets øvrige borgere. Med henblik herpå giver loven den enkelte udlænding en række rettigheder, ligesom den også opstiller en række pligter. Loven stiller således krav om, at den enkelte udlænding efter evne gør en aktiv indsats for at blive selvforsørgende og for at integrere sig i samfundet.

For at fremme den enkelte udlændings integration indeholder loven regler om, at udlændinge, som er berettiget til introduktionsydelse, skal tilbydes et introduktionsprogram. Den enkelte udlænding har pligt til at deltage i det tilbudte program, idet kommunen ellers vil kunne foretage fradrag i introduktionsydelsen eller helt standse udbetalingen. Programmet, der indeholder et kursus i samfundsforståelse, danskundervisning og aktivering, skal medvirke til at gøre udlændingen fortrolig med det danske samfunds grundlæggende værdier, ligesom det skal styrke den enkeltes mu-

lighed for at komme i arbejde og væk fra offentlig forsørgelse.

Tilbudet om aktivering skal sammen med det øvrige introduktionsprogram indgå som et led i udlændingens generelle introduktion til det danske arbejdsmarked og dermed fremme udlændingens beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder.

Lovforslaget indeholder følgende elementer:

1. Forslag om pligt for udlændinge til aktivt at søge arbejde.
2. Forslag om præcisering af de særlige forhold, der kan medføre, at en udlænding ikke har pligt til at tage imod et tilbud om arbejde (rådighedsforpligtelsen).
3. Forslag om at indføre ufravigelige sanktionsregler i tilfælde af udeblivelse fra eller afvisning af deltagelse i introduktionsprogrammet.
4. Forslag om at skærpe sanktionsreglerne ved afvisning af samt gentagne og omfattende udeblivelser fra deltagelse i introduktionsprogrammet.
5. Forslag om at forhøje det maksimale fradrag i introduktionsydelsen ved udeblivelse fra deltagelse i introduktionsprogrammet.

Formålet med lovforslaget er at sikre, at der gælder samme regler vedrørende rådighedsforpligtelsen for personer omfattet af integrationsloven, som for personer der modtager kontanthjælp og aktivering efter lov om aktiv socialpolitik. Lovforslaget har endvidere til formål i højere grad at sikre den enkelte udlændings deltagelse i introduktionsprogrammet samt at skabe grundlag for en mere ensartet praksis i kommunernes regelanvendelse.

2.1. Forslaget om pligt for udlændinge til aktivt at søge arbejde

Det er efter integrationsloven en grundlæggende betingelse for at kunne modtage introduktionsydelse eller tilbud om aktivering, at udlændingen opfylder sin pligt til at forsørge sig selv og sin familie. Efter lovens rådighedsregler er det derfor et krav, at den, der modtager introduktionsydelse og tilbud om aktivering i forbindelse med deltagelse i et introduktionspro-