

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Besætningsloven fra 1997 (lov nr. 15 af 13. januar 1997 – Folketingstidende 1996-97: nr. 1245, 2432, 2775, A 1366, B 125 og 142) gennemførte de i FNs Søfartsorganisation (IMO) i 1995 vedtagne ændringer til den Internationale konvention om uddannelse af søfarende, om sønæring og om vagthold, den såkaldte STCW-konvention. Danmark ratificerede konventionen i 1981, og konventionen trådte i kraft i 1984 (bekendtgjort i Lovtidende C den 1. februar 1985). De i 1995 vedtagne ændringer til konventionen trådte i kraft den 1. februar 1997 med en overgangsperiode på 5 år frem til 1. februar 2002.

Som noget nyt kræver konventionen på globalt plan, at skibsofficerer, der er i besiddelse af sønæringsbevis udstedt af en anden stat end den, som skibet er registreret i (flagstaten), skal have beviset påtegnet (godkendt) af flagstaten, før den pågældende kan gøre tjeneste i flagstatens skibe. Flagstaten skal så følge heraf udstede et særligt anerkendelsesbevis, der refererer til pågældende skibsofficers udenlandske bevis. Konventionen stiller en række krav om undersøgelse af uddannelses- og certificeringssystemer m.v. i de enkelte lande, før anerkendelsesbevis kan udstedes.

Styrkelsen af kontrollen med udenlandske sønæringsbeviser er på globalt plan fundet nødvendig af hensyn til sikkerheden til søs.

Der er allerede i besætningslovens § 6 taget højde for den skærpede kontrol af udenlandske officerers beviser. Loven indeholder imidlertid ikke hjemmel til at opkræve gebyrer i forbindelse hermed. Da den styrkede kontrol vil være udgiftskrævende for Søfartsstyrelsen, tilvejebringer lovforslaget en hjemmel for opkrævning af gebyrer i forbindelse med påtegning af udenlandske sønæringsbeviser.

De nærmere danske procedurer for, hvorledes påtegning af udenlandske sønæringsbeviser skal ske, har været drøftet med erhvervets parter, gebyrstørrelsen dog undtaget. Søfartsstyrelsen skal skaffe sig et indgående kendskab til bevisudstedelses- og uddannelses-systemerne i de lande, hvis beviser ønskes påtegnet. I

nogle tilfælde vil de fornødne oplysninger kunne indhentes skriftligt, i andre vil det være nødvendigt, at Søfartsstyrelsen inspicerer det pågældende lands uddannelsessystem m.v. på stedet. I procedurerne indgår også, at skibsofficeren i visse tilfælde skal aflægge en prøve. Herudover skal Søfartsstyrelsen sikre sig bevisindehaverens identitet og ægtheden af den pågældendes sønærings- og eksamensbevis, før påtegning kan ske. Undersøgelse af uddannelses- og certificeringssystemerne m.v. i det enkelte land vil som hovedregel kun blive iværksat, når der foreligger konkret anmodning herom fra et eller flere danske rederier.

Gebyrreglerne vil blive udformet således, at der opnås fuld dækning for Søfartsstyrelsens udgifter ved påtegning af udenlandske sønæringsbeviser. Der vil blive opkrævet et standardgebyr ved alle ekspeditioner (påtegninger). Såfremt en reders anmodning om påtegning vil nødvendiggøre undersøgelser af uddannelsessystemer m.v. i lande, hvorfra kun få skibsofficerer forventes rekrutteret, vil der blive opkrævet særskilt betaling herfor. Der vil også blive opkrævet særskilt betaling, når der vil skulle aflægges prøver.

Formålet med lovforslaget er at fastsætte hjemmel for opkrævning af gebyrer til dækning af de omkostninger, som styrelsen får i forbindelse med påtegningerne. Forslaget har endvidere en adfærdsregulerende effekt, idet det skaber et incitament for rederne til at begrænse antallet af anmodninger om undersøgelser i udlandet, som Søfartsstyrelsen skal foretage.

Herudover bringer forslaget straffebestemmelserne i lovens § 28 i overensstemmelse med straffuldbyrdesloven og tilhørende konsekvensændringslov (lov nr. 432 og lov nr. 433, begge af 31. maj 2000), som Folketinget vedtog den 26. maj 2000 og betød, at hæftestrafpen som strafart afskaffes med virkning fra 1. juli 2001.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Søfartsstyrelsens udgifter i forbindelse med ordningen skønnes i 2001 at blive i størrelsesorden ca. ½ mio. kr. Der skønnes at ville blive opkrævet gebyrer i