

på 11,50 kr. pr. kg skønnes at være provenuneutral. Med udvidelsen af afgiftsområdet, hvorefter afgiften foreslås også at omfatte engangsservice til erhvervsmæssig brug, skønnes merprovenuet at blive ca. 25 mill. kr. på helårsbasis og ca. 20 mill. kr. i finansåret 2001. Skønnet er usikkert, da der ikke forefindes konkrete opgørelser over mængden af engangsservice til erhvervsmæssig brug.

Afgiften af pvc-folier til levnedsmidler overføres til emballageafgiftsloven. Samtidig hæves afgiftssatsen til 20,35 kr. pr. kg. Merprovenuet skønnes som følge heraf at blive ca. 4 mill. kr. på helårsbasis og ca. 2 mill. kr. i finansåret 2001.

Under forudsætning om uændret adfærd skønnes dette lovforslag i alt at give et merprovenu på ca. 100 mill. kr. på helårsbasis. For finansåret 2001 skønnes forslaget at give ca. 70 mill. kr. i merprovenu. Indførelsen af miljøbaserede afgiftssatser for den vægtbaserede emballageafgift må forventes at medføre en vis adfærdsmæssig tilpasning hos de omfattede virksomheder i retning af brug af lettere emballager til en lavere afgift målt pr. stk. samt en ændring i valget af emballagematerialer hen mod de mindre miljøbelastende og dermed afgiftsmæssigt billigere materialer. Denne adfærd er der ikke taget højde for i provenuskønnene.

#### *Miljømæssige konsekvenser*

Med dette forslag om at indføre miljøbaserede afgiftssatser for den vægtbaserede emballageafgift forstærkes incitamentet til at anvende de mest miljøvenlige emballagematerialer væsentligt i forhold til den nugældende afgift. Som det også er tilfældet for den gældende afgift vil forslaget fortsat skabe incitamenter for at reducere vægten af de afgiftsbelagte emballager. En vægtafgift vil således tilskynde til at nedsætte mængden af materialeanvendelse til emballering af den enkelte vare.

Herved opnås der et mindre forbrug af de mest miljøbelastende emballagematerialer samt generelt et mindre emballageforbrug og - som en direkte følge heraf - mindre affaldsmængder.

I den gældende vægtbaserede emballageafgift stilles i udgangssituationen den gennemsnitlige emballage til 1 liter vare afgiftsmæssigt ens uafhængigt af emballagematerialet. Således skal der i dag i gennemsnit betales samme afgift pr. stk. for emballager af forskellige materialer men med samme volumen. Denne neutrale behandling af emballagerne ophører med dette forslag.

Afgiften i dag har den ulempe, at den i nogle tilfælde kan tilskynde til et skift til andre emballagemateri-

aler, hvor der er større mulighed for at reducere emballagens vægt og dermed reducere afgiften m.v. Et skift til et andet materiale kan i nogle tilfælde være til gavn for miljøet, men kan også i andre tilfælde øge miljøbelastningen afhængigt af det valgte materiale. Når der ikke ligger en afvejning af de enkelte emballagematerialers miljøbelastning i det nuværende vægtindeks, kan afgiftsbetingede skift i anvendelsen af emballagematerialer således være miljømæssigt uønskelige.

Dette problem er nu forsøgt løst ved dette forslag om miljøbaserede afgiftssatser for den vægtbaserede emballageafgift.

Forslaget om at engangsservice til erhvervsmæssigt brug for fremtiden skal være omfattet af afgiften må antages at medføre, at forbruget af engangsservice til erhvervsmæssigt brug begrænses. Endvidere underbygges afgiftens miljømæssige sigte ved, at det foreslås, at der skabes et incitament til at nedbringe materialeforbruget ved fremstillingen af engangsservice. Afgiften foreslås således omlagt fra en værdibaseret afgift til en vægtbaseret afgift.

Forslaget om at overføre afgiften af pvc-folier til emballageafgiften og samtidig hæve afgiften til 20,35 kr. pr. kg vil også have positive miljømæssige konsekvenser. Forbruget af pvc-folier til levnedsmidler må som følge heraf forventes at falde. Pvc er et olieprodukt med et højt indhold af klor og de negative miljømæssige konsekvenser forbundet med bløde pvc-folier til emballering opstår ved bortskaffelsen, da disse folier ikke genvindes og derfor håndteres ved affaldsforbrænding.

Pvc giver således anledning til problemer ved bortskaffelsen, idet klorindholdet medvirker til en væsentlig forøgelse af mængden af restprodukter fra affaldsforbrænding. Disse restprodukter er klassificeret som farligt affald og skal anvises til særlig deponering. Ved deponering af pvc kan der på langt sigt ske en nedbrydning og udvaskning af f.eks. blødgørere.

I EU-Kommissionens forslag til Rådets direktiv om udrangerede køretøjer (KOM(97) 358) fremhæves det tilsvarende, at det er særdeles problematisk at håndtere pvc i forbrænding, og at Kommissionen efter en nærmere undersøgelse heraf om nødvendigt vil fremsætte et passende forslag. EU-Kommissionen har endvidere i år sendt en grøn bog om pvc i høring.

Eftersom forslaget tilskynder til at reducere anvendelsen af bløde pvc-folier til emballering, vil det medføre en nedbringelse af pvc, som bortskaffes ved affaldsforbrænding.