

frugt), morgenmad, (cerealier m.v.) underholdnings-elektronik, hårde hvidevarer, snacks (chips m.v.) og konserves. Varegrupperne er udvalgt fordi de alle er emballagetunge. Det er imidlertid besluttet alene at indarbejde det miljøbaserede indeks i dette lovforslag.

Arbejdsgruppen vil fortsætte arbejdet med en udvidelse af varegrupperne. Arbejdsgruppen lægger vægt på, at der både bliver tale om en administrerbar og juridisk holdbar udvidelse. Endvidere er det vigtigt, at udvidelsen understøtter regeringens målsætninger om affald og emballage.

Udvidelse af lovens anvendelsesområde

Med dette lovforslag foreslås det endelig at overføre afgiften af engangsservice og pvc-folier til emballageafgiftsloven. Da både emballageafgiften og afgiften af engangsservice og pvc-folier har et affaldsbe-grænsende mål vil det være nærliggende at samle de tre afgifter i én lov.

Afgiften af engangsservice

Afgiften af engangsservice blev indført i 1982 som led i en række forbrugsbegrænsende foranstaltninger. Afgiften er med til at begrænse anvendelsen af engangsservice og dermed nedbringe affaldsmængderne og fremme genanvendelsen. I forbindelse med overførslen af afgiften til emballageafgiftsloven foreslås det at ændre afgiften af engangsservice fra en værdibaseret afgift til en vægtbaseret afgift og samtidig - i modsætning til tidligere - at lade engangsservice til erhvervsmæssig brug være omfattet af afgiften.

Afgiften af pvc-folier til levnedsmidler

Afgiften af folier fremstillet af blød pvc til emballering af levnedsmidler trådte i kraft den 1. januar 1999. Afgiften blev indført med henblik på at fremme brugen af mere miljøvenlige former for folier til emballering.

Folier til emballering af levnedsmidler skal overholde de krav, der er til levnedsmiddelemballager med hensyn til migration og udgangsstoffer. Visse levnedsmidler har meget specifikke krav til emballagens barriereegenskaber, som hidtil kun har kunnet opfyldes af bløde pvc-folier. Der er imidlertid efter det oplyste nu udviklet alternative folier, som tilnærmelsesvis kan opfylde de samme funktioner som pvc-folier, men som ikke har de negative miljøkonsekvenser, som er forbundet med bortskaffelsen af pvc-folier.

Øvrige ændringer

Endelig foreslås det at hæve den nedre grænse i § 3, stk. 5 fra 2.500 kr. til 5.000 kr. for den vægtbaserede

emballageafgift, at de i praksis anvendte regler om lønarbejde indføres i loven, at fritage visse ernæringspræparater fra emballageafgift og i øvrigt at præcisere visse bestemmelser i loven.

Den volumenbaserede afgift for emballager til øl, vin, spiritus og læskedrikke med kulsyre ændres ikke, idet disse varer oftest forhandles i emballager, der indgår i et retursystem, og det derfor er andre hensyn, der gør sig gældende ved fastsættelsen af afgiftssatserne. Afgiften af poser af papir eller plast ændres heller ikke med dette forslag.

Den volumenbaserede afgift vil derimod blive taget op til overvejelse i forbindelse med EF-Domstolens afgørelse i sagen om det danske dåseforbud. I denne sammenhæng er det vigtigt, at et velfungerende retursystem fastholdes i Danmark. Dommen forventes afsagt i løbet af 2001.

Provenumæssige konsekvenser

Som følge af forslaget om miljøbaserede afgiftssatser reduceres antallet af afgiftssatser under den vægtbaserede emballageafgift. Desuden hæves den nedre grænse i § 3, stk. 5 for den vægtbaserede emballageafgift fra 2.500 kr. til 5.000 kr. om året. Afgiften af engangsservice foreslås ændret fra en værdiafgift til en vægtbaseret afgift, og afgiftsområdet udvides med engangsservice til erhvervsmæssigt formål. Satserne for den volumenbaserede afgift samt afgiften af poser af papir og plast ændres ikke.

Som følge af det miljøbaserede indeks reduceres antallet af afgiftssatser under den vægtbaserede afgift fra 13 til 12. Satserne for pap og papir samt plast opdeles på primært og sekundært materiale. Eneste satsudvidelse er en separat sats for emballager af plasttyperne eps og pvc. Laminatsatsen i den nuværende lov foreslås ophævet, således at der betales afgift af hvert enkelt materiale i laminatet eller efter satsen for det dyreste materiale i emballagen for hele emballagens vægt. Satsændringerne skønnes at give et merprovenu på ca. 75 mill. kr. på helårsbasis og ca. 50 mill. kr. i finansåret 2001.

Forhøjelsen af den nedre grænse i § 3, stk. 5 skønnes at give et provenutab på ca. 0,5 mill. kr. på helårsbasis.

Fritagelsen af visse ernæringspræparater fra emballageafgift skønnes at give et beskedent provenutab på helårsbasis. I den forbindelse bemærkes, at det offentlige har refunderet 60 pct. af udgifterne til indkøb af disse præparater.

Afgiften af engangsservice overføres til emballageafgiftsloven. Samtidig omlægges afgiften fra en værdi- til en vægtbaseret afgift. Den foreslåede afgiftssats