

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Med dette lovforslag foreslås den vægtbaserede emballageafgift ændret således, at afgiftssatserne fastsættes på grundlag af et miljøbaseret indeks. Den vægtbaserede emballageafgifts nuværende opbygning foreslås bibeholdt, således at der fortsat kun er afgift på emballager til udvalgte varegrupper.

Det foreslås endvidere at udvide lovens anvendelsesområde, således at afgiften af engangsservice og pvc-folier inddrages under loven. I forbindelse hermed foreslås det at ændre afgiften af engangsservice fra en værdibaseret afgift til en vægtbaseret afgift og samtidig - i modsætning til tidligere - lade engangsservice til erhvervsmæssig brug være omfattet af afgiften.

Endelig foreslås det at hæve den nedre grænse i § 3, stk. 5 (bagatelgrænsen) - der fastslår, hvornår virksomheder skal registreres og betale den vægtbaserede emballageafgift - fra 2.500 kr. til 5.000 kr., at indføre de i praksis anvendte regler om lønarbejde i loven, at fritage visse ernæringspræparater fra emballageafgiften og at foretage en række andre præciseringer af loven.

Revision senest august 2000

I forbindelse med behandlingen af lovforslaget L 90 til den vægtbaserede emballageafgift i sommeren 1998 gav skatteministeren Folketinget tilsagn om, at loven ville blive taget op til revision i samarbejde med de berørte brancher senest den 1. august 2000 med henblik på at gennemføre de ændringer, der måtte vise sig at være behov for.

I bemærkningerne til forslaget til den vægtbaserede emballageafgift blev det anført:

»Det foreslåede indeks er således ikke et såkaldt LCA-indeks baseret på en livscyklusvurdering af de enkelte emballagematerialers miljøbelastning. Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at udarbejde et metodemæssigt og datamæssigt tilstrækkeligt velfunderet LCA-indeks. Regeringen ønsker på længere sigt at kunne supplere det ovennævnte afgiftsindeks med

resultaterne fra LCA vurderinger af de enkelte materialer.«

Til dette arbejde blev en arbejdsgruppe nedsat i november 1999 med deltagere fra Skatteministeriet og Miljø- og Energiministeriet. Arbejdsgruppen har især undersøgt mulighederne for, at fastlæggelsen af afgiftssatserne i loven kan suppleres med miljøvurderinger af en række emballagematerialers miljøbelastning. Endvidere er det på baggrund af regeringens affaldsplan, Affald 21, overvejet, om en udvidelse af det afgiftspligtige område kan understøtte disse initiativer.

Som et led i forberedelserne af revisionen blev et høringsbrev den 19. november 1999 tilsendt de berørte brancher og myndigheder med en opfordring til disse om at komme med eventuelle bemærkninger til emballageafgiftsloven og eventuelle forslag til forbedringer af afgiften. De indkomne høringssvar er indgået i arbejdet med denne revision af emballageafgiften. Endvidere har et forslag til det miljøbaserede indeks samt et udkast til lovforslag været sendt i høring hos de berørte brancher og myndigheder i løbet af august og september 2000.

Visse virksomheder har under høringen vedrørende det miljøbaserede indeks bemærket, at miljøbelastningen fra distribution bør medtages i miljøvurderingen. Miljøstyrelsen har derfor undersøgt omfanget af miljøeffekter og ressourceforbrug ved distribution af forskellige typer emballagematerialer pr. kg materiale. På baggrund heraf er miljøindekset blevet revideret, og som følge heraf er indekset for aluminium blevet nedsat fra indeks 19 til indeks 18, og indekset for eps og pvc er blevet nedsat fra indeks 12 til indeks 11.

Høringen vedrørende lovforslaget har ikke givet anledning til større ændringer. Dog foreslås det ved dette forslag, at visse ernæringspræparater fritages for emballageafgift.

Forslag til miljøbaseret indeks for emballager

Miljøstyrelsen har fået udarbejdet en miljøvurdering af 11 emballagematerialer og har på den baggrund opstillet et forslag til et egentligt miljøindeks