

folke- eller førtidspension, vil blive omfattet. Kredsen udgøres af alle udenlandsk bosiddende pensionister, undtagen bosiddende i lande, hvor Danmark ikke har beskatningsretten til pensionsudbetalingerne (dvs. hovedsageligt pensionister bosiddende i Spanien og Frankrig, bortset fra tjenestemandspensionister). For pensionister i Storbritannien, Canada og Italien kan der gives nedslag i den skattepligtige indkomst med et i lovgivningen nærmere fastsat beløb. For disse pensionister gives der kun fradrag fra ligningsmæssige udgifter; hvis de fradragsberettigede udgifter overstiger nedsettelsesbeløbet.

Hertil kommer, at et mindre antal personer, der kun har indkomst fra egne pensioner, også vil blive omfattet af forslaget. Der er ikke statistiske oplysninger om denne del af kredsen, men den skønnes antalsmæssigt at være beskedent.

Det er lagt til grund ved provenuskønnene, at udenlandsk bosiddende pensionsmodtageres fradragsforhold ikke i væsentlig grad afviger fra fuldt skattepligtige alders- og førtidspensionister, der bor i Danmark, dog bortset fra, at det ikke skønnes, at udenlandsk bosiddende pensionsmodtagere foretager indskud på pensionsordninger.

Det er endvidere lagt til grund, at fordelingen af den omfattede personkreds mellem enlige og gifte er den samme som pensionister, der bor i Danmark.

Ud fra disse antagelser kan det med et meget usikkert skøn anslås, at lovforslaget vil medføre et provenutab i størrelsesordenen 30 mill. kr. årligt fra og med indkomståret 2001. Heraf ca. 25 mill. kr. for (primær) kommunerne.

De kommunaløkonomiske konsekvenser af forslaget i 2001 vedrører udelukkende de selvbudgetterende kommuner og skal ses i sammenhæng med de øvrige lovforslag, der gennemføres.

De samlede virkninger på det kommunale udskrivningsgrundlag for 2001 vil blive neutraliseret i forbindelse med efterreguleringerne for de selvbudgetterende kommuner i 2003.

I finansåret 2001 skønnes provenutabet til i størrelsesordenen 30 mill. kr.

Administrative konsekvenser

Forslaget om at udvide grænsegænger-afsnittet må i et vist omfang forventes at medføre øgede administrative opgaver for de kommunale skattemyndigheder. For hver pensionist, der ansøger om at blive omfattet af udvidede regler, skal de undersøge, om 75 pct. af den pågældende samlede indkomst hidrører fra Danmark, og der skal tages højde for en ægtefælles faktiske indkomst. Der er tale om skatteydere med bo-

pæl i udlandet, så det er ofte vanskeligere at få oplysninger til brug ved administrationen. Hertil kommer, at en del pensionister, som er bosat i udlandet, også er fremmedsproget, hvilket også kan komplicere sagsbehandlingen.

På den anden side er der tale om anvendelse af regler, som allerede er bekendt for de kommunale skattemyndigheder.

Forslaget skønnes at medføre engangsudgifter i Told og Skat på 650.000 kr. til tilretning af EDB-systemer.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Lovforslaget har ingen erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Lovforslaget medfører en udvidelse af det nuværende grænsegænger-afsnit i kildeskatteloven. Baggrunden for afsnittet var to domme fra EF-Domstolen og en henstilling fra Kommissionen.

Schumacker-sagen (C-279/93) angik en belgisk statsborger med bopæl i Belgien, der oppebar stort set hele familiens indkomst ved arbejde i Tyskland. Spørgsmålet var, om EF-traktatens artikel 48 (nu artikel 39) om arbejdskraftens fri bevægelighed hindrede, at Tyskland beskattede den begrænset skattepligtige Schumacker hårdere end en fuldt skattepligtig person (med bopæl i Tyskland).

Domstolen fastslog, at en medlemsstat ikke må beskatte en begrænset skattepligtig person, som udnytter retten til fri bevægelighed og arbejder i denne stat, hårdere end en fuldt skattepligtig person, der befinder sig i samme situation. Men fuldt skattepligtige og begrænset skattepligtige personer befinder sig som udgangspunkt ikke i samme situation. Domstolen fastslog videre, at en begrænset skattepligtig person befinder sig i samme situation som en fuldt skattepligtig, når den begrænset skattepligtige oppebærer hele eller næsten hele sin lønindkomst i en medlemsstat (arbejdsstaten) og ikke i sin egen medlemsstat har indkomst af en sådan størrelse, at der ved beskatningen heraf kan tages hensyn til personlige og familiemæssige forhold. I så fald må arbejdsstaten alligevel ikke beskatte personen hårdere end en fuldt skattepligtig person.

Wielockx-sagen (C-80/94) angik en belgisk statsborger med bopæl i Belgien, der oppebar hele sin indkomst ved virksomhed som selvstændig fysioterapeut