

kassofunktionen, der kan betegnes som faktisk forvaltningsvirksomhed – den almindelige administration i form af foretagelse af beregninger, udsendelse af opkrævninger, udsendelse af rykkere m.v.

Etablering af samarbejde om den del af inkassofunktionen, der kan betegnes som myndighedsudøvelse – foretagelse af udlæg, lønindeholdelse m.v. – forudsætter derimod, at der skabes lovhjemmel hertil. En kommune kan således ikke uden lovhjemmel overdrage myndighedsopgaver til andre, herunder til en anden kommune.

Kommunerne kan derfor kun etablere et bredt samarbejde på opkrævnings- og inddrivelsesområdet, der indbefatter alle inkassofunktioner, hvis der etableres lovhjemmel hertil.

Som på skatteankenævnsområdet, lignings- og vurderingsområdet samt ejendomsskatteområdet vurderes kommunalt samarbejde om opkrævning og inddrivelse at kunne føre til en faglig og økonomisk effektivisering af den kommunale opgaveløsning til gavn for borgerne.

På denne baggrund stilles der forslag om indførelse af hjemmel til kommunalt samarbejde på opkrævnings- og inddrivelsesområdet.

2. Lovforslagets indhold

Ved forslaget indføres hjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan bemyndige en anden kommunalbestyrelse til helt eller delvis at forestå opkrævning og inddrivelse af de fordringer, som kommunalbestyrelsen efter lovgivningen kan opkræve eller inddrive.

Lovforslaget regulerer alene adgangen til at foretage bemyndigelse mellem primærkommunerne. Forslaget indeholder således ikke hjemmel til, at et amtsråd eller styrelsesorganet for et kommunalt fællesskab oprettet i medfør af den kommunale styrelseslovs § 60 kan bemyndiges til eller bemyndige andre kommuner, amtskommuner eller kommunale fællesskaber til at forestå opkrævning og inddrivelse af fordringer.

Lovforslaget har til formål at give adgang til, at en eller flere kommunalbestyrelser indgår aftale om, at en af de deltagende kommunalbestyrelser helt eller delvis forestår opkrævning og inddrivelse på den eller de andre kommunalbestyrelses vegne. På grundlag af en sådan aftale kan en skyldner eksempelvis blive opkrævet betaling for en fordring, som bopælskommunen har mod den pågældende, af den kommune, der efter aftalen skal forestå opkrævning og inddrivelse.

Den kommunalbestyrelse, der bemyndiges til at forestå opkrævning og inddrivelse, får adgang til at anvende lovgivningens tvangsinddrivelsesmidler i form af eksempelvis lønindeholdelse, indtrædelsesret,

modregning, indgivelse af konkursbegæring samt forlange, at skyldneren fremkommer med oplysninger under personligt fremmøde m.v. Endvidere får pantefogden i den kommune, der er bemyndiget til at forestå inddrivelse, adgang til at foretage udlæg efter lovgivningens almindelige regler herom. Herved fraviges de almindelige regler om pantefogdens stedlige kompetence, idet pantefogden, der er ansat i den bemyndigede kommune, i kraft af bemyndigelsen får stedlig kompetence til at behandle sager om udlæg hos borgere og virksomheder, der er hjemmehørende i den delegerende kommune.

Med forslaget bevarer kommunalbestyrelsen i den delegerende kommune kompetencen til at foretage opkrævning og inddrivelse og ansvaret herfor, men gives mulighed for helt eller delvis at overlade udøvelsen af kompetencen til en anden kommunalbestyrelse.

Den bemyndigede kommunalbestyrelse vil i praksis delegerer udøvelsen af kompetencen videre til kommunens administration, der således varetager opkrævning og inddrivelse af fordringer for begge kommuner. Gennemførelse af udlægsforretning forestås af en eller flere pantefogder, der er ansat i den bemyndigede kommune.

Ved indgåelse af aftale om samarbejde om opkrævning og inddrivelse etableres der ikke en ny myndighed. Det overordnede ansvar for opkrævning og inddrivelse forbliver i den delegerende kommunalbestyrelse, og når den bemyndigede kommunalbestyrelse foretager opkrævning og inddrivelse af den delegerende kommunalbestyrelses fordringer, handler den bemyndigede kommunalbestyrelse på vegne af den delegerende kommunalbestyrelse.

Dette betyder bl.a., at den delegerende kommunalbestyrelse fortsat vil være ansvarlig over for Told- og Skattestyrelsen, og at Told- og Skattestyrelsens kontaktpart fortsat vil være den delegerende kommunalbestyrelse.

Da kompetence og ansvar bevares i den delegerende kommunalbestyrelse, kan kommunalbestyrelsen når som helst tilbagekalde delegationen helt eller delvis, herunder i konkrete tilfælde.

Den delegerende kommunalbestyrelse har inden for rammerne af gældende regler både ret og pligt til at føre tilsyn med, hvorledes opgaven varetages. Denne kontrol kan eksempelvis ske ved instruktion, call in (når en myndighed af egen drift beslutter at behandle en sag, som ellers skulle være behandlet af en anden myndighed) samt tilbagekaldelse af delegationen.

Det forudsættes, at den delegerende kommunalbestyrelse uanset delegationen fortsat fastsætter de overordnede krav til opgavevaretagelsen på opkrævnings-