

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og baggrund

Lovforslagets formål er at skabe grundlag for Danmarks tiltrædelse af konventionen af 18. december 1997 om gensidig bistand og samarbejde mellem toldmyndighederne (Napoli II-konventionen) EFT 1998/C24/1. Konventionen er udarbejdet på grundlag af artikel K.3 i Traktaten om Den Europæiske Union (efter Amsterdam-Traktaten findes de tilsvarende bestemmelser i artikel 34, stk. 2, i EU-Traktaten).

Ved en vedtagelse af lovforslaget giver Folketinget sit samtykke til, at Danmark tiltræder konventionen om gensidig bistand og samarbejde mellem toldmyndighederne.

En gennemførelse af Napoli II-konventionen indebærer, at toldlovens § 66 skal ophæves, idet den vil blive erstattet af bestemmelserne i nærværende lovforslag. Toldlovens § 66 indeholder en henvisning til konventionen fra 1967 om gensidig bistand (Napoli I-konventionen), der afløses af Napoli II, jf. nedenfor.

Formålet med Napoli II-konventionen er at styrke EU-toldmyndighedernes samarbejde vedrørende vareforsler over såvel medlemslandenes indre grænser som over grænser fra tredjelande med ulovlige varer (narkotika, våben og børnepornografi m.v.) samt ulovlig handel med højtbeskattede varer. Efter gennemførelsen af det indre marked, og dermed grænsekontrollens afskaffelse, er der opstået behov for at styrke samarbejdet mellem toldmyndighederne i EU's medlemslande. Samtidig har en øget internationalisering af kriminaliteten efter opbruddet i Central- og Østeuropa ligeledes skabt behov for et endnu tættere toldsamarbejde om bl.a. udveksling af oplysninger og erfaringer til brug for de enkelte medlemslandes toldmyndigheder ved bekæmpelse af overtrædelser af toldlovgivningen.

Napoli II-konventionen, der er en mellemstatslig konvention, danner grundlaget for samarbejdet mellem medlemslandenes toldmyndigheder på de områder, der *ikke* er omfattet af Fællesskabets kompetence. Det betyder f.eks., at toldmyndighedernes udveksling

af oplysninger om overholdelse af medlemslandenes nationale lovgivning om ulovlig indførsel af narkotika mv. vil ske i henhold til Napoli II-konventionen, mens toldmyndighedernes udveksling af oplysninger om den almindelige - lovlige - vareførsel er baseret på Rådets (EF) forordning nr. 515/97 af 13. marts 1997 om gensidig bistand EFT 97/L 82/1.

Napoli II-konventionen erstatter konventionen af 7. september 1967 om gensidig bistand mellem EU-landenes toldforvaltninger (Napoli I-konventionen), der blev tiltrådt af Danmark i forbindelse med indtrædelsen i EF i 1973. Napoli I-konventionen ophæves ved ikrafttrædelsen af Napoli II-konventionen. Napoli II-konventionen er mere vidtgående end Napoli I-konventionen, nødvendiggjort af grænsekontrollens bortfald. Napoli II-konventionen indeholder derfor bestemmelser om »særlige former for samarbejde« mellem toldmyndighederne, nemlig bestemmelser om grænseoverskridende forfølgelse, grænseoverskridende observation, diskrete undersøgelser samt fælles særlige efterforskningshold.

Napoli II-konventionen blev undertegnet af EU's medlemslande den 18. december 1997. På nuværende tidspunkt har Frankrig og Grækenland som de eneste lande ratificeret konventionen.

En forklarende rapport EFT 1998/C 189/58 til Napoli II-konventionen blev vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. maj 1998.

2. Lovforslagets opbygning og systematik

Danmark kan inden for rammerne af den gældende lovgivning opfylde de pligter, som en tiltrædelse af Napoli II-konventionen indebærer. Dansk lovgivning er således indrettet, at det umiddelbart er muligt at opfylde de pligter, som en tiltrædelse af konventionen indebærer. På denne baggrund indeholder lovforslaget ikke nogen bestemmelse om, at Napoli II-konventionen »gælder her i landet«. Lovforslagets § 1, stk. 1, indebærer blot, at regeringen på Danmarks vegne kan tiltræde Napoli II-konventionen. I lovforslagets § 1, stk. 2, er det dog udtrykkelig fastsat, at artikel 26, stk. 5, i Napoli II-konventionen om præjudiciel for-