

Mens størrelsen af socialgruppen isoleret set overvurderer målgruppen for den mulige løbende forebyggende indsats, er det statistiske kriterium på 80 pct. over tre år ikke dækkende for alle behov. Også for nogle personer berørt af overførsler i mindre end 80 pct. over en tre-årsperiode kan der være behov for en forebyggende indsats.

Den løbende afgang fra marginalgruppen sker for ca. 50 pct. til beskæftigelse og ordinær uddannelse. Godt 30 pct. afgår i kraft af en større tilknytning til arbejdsmarkedet eller afgår til socialgruppen. 15-20 pct. af afgang, årligt svarende til godt 5.000 personer afgår til permanent offentlig forsørgelse, primært efterløn.

Tilgangen til efterløn er kun i begrænset omfang en målgruppe for det rummelige arbejdsmarked, da efterlønnen også kan tilvælges af den enkelte direkte fra beskæftigelse. I forhold til efterlønnen er den største udfordring, at arbejdsmarkedets ustøttede beskæftigelse bliver mere attraktiv, herunder som resultatet af en bedre seniorpolitik på virksomhederne.

Blandt den løbende afgang fra socialgruppen sker 15-20 pct. til permanent offentlig forsørgelse, primært førtidspension. Det svarer til årligt til 7-8.000 personer. I henhold til rammeaftalen om en førtidspensionsreform skal der af hensyn til bl.a. denne gruppe ske en udbygning af det rummelige arbejdsmarked. Hvis det som et regneeksempel antages, at halvdelen af denne afgang kan omfattes af job på særlige vilkår og hvis den gennemsnitlige varighed for den enkelte i disse job er 5 år kræver denne målgruppe på længere sigt knap 20.000 job på særlige vilkår.

Ca.  $\frac{2}{3}$  af tilgangen til førtidspension kommer ikke fra socialgruppen, men bl.a. direkte fra beskæftigelse. Også blandt denne tilgang er der behov for en forebyggende indsats og flere job på særlige vilkår.

Den igangværende forstærkede indsats til forebyggelse af førtidspension har i løbet af de sidste 4 år knap halveret tilgangen til førtidspensionen, samtidigt med at der er sket en betydelig stigning i antallet af fleksjob.

#### *Marginal- og socialgruppe – afgrænsning og definition*

*Marginalgruppen* er defineret som personer, der over en samlet tre-årsperiode har været enten passivt ledige eller i aktivering (inkl. uddannelsesorlov) mindst 80 pct. af tiden.

Gruppen indeholder dermed personer med langvarige arbejdsmarkedsproblemer. I takt med indfasningen af arbejdsmarkedsreformerne er nu stort set alle i marginalgruppen i aktivering (inkl. uddannelsesorlov) og dermed omfattet af en forebyggende indsats.

Antallet af personer i marginalgruppen er faldet betydeligt og afgang til beskæftigelse fra marginalgruppen har været stigende, jf. bilag.

*Socialgruppen* er defineret som personer, der over en samlet treårsperiode har modtaget konthjælp, sygedagpenge, revalidering eller været i ledighed og aktivering mere end 80 pct. af tiden, dog fratrukket personer i marginalgruppen.

Gruppen indeholder modsat marginalgruppen personer med andre problemer end ledighed, dvs. sociale problemer, sygdom etc. Omkring 30 pct. af gruppen er omfattet af en *arbejdsmarkedsrelateret* forebyggende indsats, herunder revalidering, fleksjob og aktivering i konthjælpssystemet. For hovedparten af gruppen er årsagen til overførselsindkomsten ikke arbejdsmarkedsproblemer, men helbredsmaessige og andre sociale problemer. En større del af gruppen end i dag må imidlertid vurderes at kunne blive helt eller delvist integreret på et mere rummeligt arbejdsmarked og med en forbedret forebyggende indsats.

Antallet af personer i socialgruppen har været nogenlunde konstant i den begrænsede periode den har kunnet opgøres (fra fjerde kvartal 1996 til fjerde kvartal 1998). Det er påvirket af en stigning i antallet af personer født i udlandet, herunder flygtninge, og en voksende indsats for at forebygge tilgang til førtidspension. I fravær af disse effekter havde gruppen sandsynligvis udvist et vist, men begrænset, fald.