

og afgang til korterevarende perioder med overførsler og beskæftigelse.

De i spørgsmålet omtalte tilgangstal vedrører således ikke et grundlæggende skifte fra beskæftigelse til indkomstoverførsel for de pågældende personer, men en lille ændring i overførselsgraden for personer, der både før og efter tilgangen er relativt meget berørt af indkomstoverførsler.

Tilgangen til marginalgruppen er i tabel 5.6, Finansredegørelse 2000, opgjort til knap 30.000 og tilgangen til socialgruppen til knap 40.000 personer. Afgangen fra de to grupper er af nogenlunde samme størrelse, om end afgang fra marginalgruppen i en årrække løbende har været større end tilgangen. Begge tal er for 1998 som helhed og beregnet som personer, der ikke var i grupperne på noget tidspunkt i 1997, men var der i et eller flere kvartaler i 1998. Nogle af disse personer har således været i en af grupperne i kun et eller to kvartaler. Endvidere skal der gøres opmærksom på, at knap 20.000 personer af tilgangen vedrører skift imellem de to grupper. Opgørelsen er dog konstrueret således, at den samme person ikke kan tælle to gange i samme gruppe inden for samme kalenderår.

Eksempelvis var over 113.000 personer i 1997 i ét eller flere kvartaler i marginalgruppen, selv om marginalgruppen i gennemsnit udgjorde 85.000 personer i dette år. De tilsvarende tal for socialgruppen var 142.000 berørte og knap 110.000 personer i gennemsnit. Til sammenligning var der i 1998 ca. 660.000 ledighedsberørte, mens den gennemsnitlige ledighed udgjorde 180.000 personer.

Målgruppen for det rummelige arbejdsmarked og den forebyggende indsats kan derfor ikke gøres op med udgangspunkt i udskiftningen mellem de overlappende treårsperioder, men må bedømmes med udgangspunkt i hvor mange i grupperne med restarbejdsevne, der ufrivilligt forbliver langvarigt i offentlig forsørgelse.

Da opgørelsen af til- og afgang i nogle tilfælde er blevet misforstået, vil der blive gennemført nærmere beregninger med henblik på at afdekke hvor mange personer, der bliver berørt og hvordan til- og afgang er sammensat og hænger sammen med udviklingen i bestanden. Der vil blive redegjort for beregningerne i et kommende notat.

Det skal understreges, at der endnu kun foreligger tilstrækkelige oplysninger for en kort periode efter 1996 og at en stor gruppe med kun

delvis eller ringe tilknytning til arbejdsmarkedet fortsat kan være påvirket af manglende beskæftigelseserfaring i den lange forudgående lavkonjunktur og en mindre forebyggende indsats end i dag. Den korte periode betyder også, at det ikke er muligt at belyse fuldt ud, hvor stor en del af tilgangen i et år, der er gengangere fra tilgang også i tidligere år.

*Målgruppen for et mere rummeligt arbejdsmarked og en forstærket forebyggende indsats*

De refererede undersøgelser bygger på præcist definerede, men rent statistiske, kriterier. Det rummelige arbejdsmarked skal tage udgangspunkt i den enkelte persons behov. De statistiske kriterier kan derfor kun danne udgangspunkt for nogle meget overordnede overvejelser.

Ud fra disse rent statistiske kriterier kan målgruppen knytte sig til:

- Personer i den løbende bestand i marginalgruppen, som kan og bør være omfattet af en forebyggende arbejdsmarkedsrelateret indsats.
- Personer i den løbende bestand i socialgruppen, som kan og bør være omfattet af en forebyggende arbejdsmarkedsrelateret indsats.
- En andel af de personer, som løbende afgår fra de to grupper til permanent offentlig forsørgelse og hvor afgang således ikke er udtryk for at disse personer af sig selv, eller som følge af den forebyggende indsats, har opnået en større tilknytning til arbejdsmarkedet.

Hele marginalgruppen er fuldt omfattet af målgruppen for den forebyggende indsats, og stort set hele gruppen er fuldt ud i aktivering. I marginalgruppen er ca. en fjerdedel, dvs. ca. 20.000 personer, stadig i marginalgruppen efter 8-10 kvartaler og har dermed særligt store problemer med tilknytningen til arbejdsmarkedet, men er som nævnt allerede omfattet af den forebyggende indsats.

For socialgruppen har problemerne en anden karakter – sociale problemer, sygdom etc. - og det er utænkeligt, at arbejdsmarkedsrelaterede foranstaltninger kan omfatte en tilsvarende stor andel som i marginalgruppen. Knap halvdelen af gruppen, ca. 55.000 personer, er fortsat i socialgruppen efter 8-10 kvartaler, hvilket kan skyldes særligt store sociale problemer. Den *igangværende* arbejdsmarkedsrelaterede indsats omfatter ca. 30 pct. af den samlede socialgruppe, ca. 30.000 personer, primært i form af revalidering.