

# 1. STATENS BUDGETLÆGNING

## 1.1. Rammesystemet

Budgetlægningsprocessen påbegyndes ved, at regeringen på grundlag af sine overordnede målsætninger om den offentlige udgiftspolitik og samfundsøkonomien træffer beslutning om en samlet ramme for statens udgifter i de kommende finansår. Tilsvarende fastlægges målsætninger for kommunernes udgifter, jf. *afsnit 1.2*.

Den samlede *statslige udgiftsramme* omfatter samtlige drifts- og overførselsudgifter på ministerområderne. Endvidere medregnes udgifter til Kongehuset, Folketinget, Pensionsvæsenet og Generelle reserver. Enkelte udgiftsposter holdes udenfor. Det gælder renter af statsgælden, og det gælder konjunkturbestemte mer- eller mindredgifter.

Vedrørende sondringen mellem udgiftsbudget og indtægtsbudget henvises til *afsnit 3.2*.

Statens anlægsvirksomhed indgår ikke i den samlede udgiftsrammen, men er udskilt på et separat anlægsbudget.

Inden for rammen foretager regeringen en *prioritering* af ressourcebehovet på de forskellige delsektorer. Der foregår hermed en *nedbrydning* af den samlede statslige udgiftsramme i en række delrammer for de forskellige ministerområder. Finansministeriet udsender disse ministerrammer til ministerierne i slutningen af januar måned.

På de enkelte ministerområder foretages dernæst på grundlag af prioriteringsovervejelser en *yderligere nedbrydning* af ministeriets ramme, f.eks. således at hver styrelse under ministerområdet får en ramme, inden for hvilken den skal udarbejde sit forslag til budget for det kommende år.

## De forskellige udgiftsrammer

For hvert ministerområde fastsættes normalt fem forskellige rammer vedrørende udgifts- og anlægsbudgettet. Anlægsbudgettet er dog uden for den egentlige rammestyring, jf. nedenfor.

De fire øvrige rammer vedrører udgiftsbudgettet, der overordnet inddeles i et driftsbudget og et overførselsbudget. Driftsbudgettet inddeles i to typer af rammer: en *driftsramme* og en *lønsumsramme*, hvor lønsumsrammen er underordnet en driftsramme. Overførselsbudgettet inddeles i en *overførselsramme* og en *budgetteringsramme*, hvor budgetteringsrammen er underordnet en overførselsramme. I enkelte tilfælde opdeles et ministerområde i mere end én ramme af hver type.

Forholdet mellem de forskellige rammer er illustreret i *tabel 1.1.1*.