

Bemærkninger til forslaget

1. Formålet med fremsættelse af forslaget til folketingsbeslutning

Formålet med fremsættelsen af forslaget til folketingsbeslutning er efter grundlovens § 19 at opnå Folketingets samtykke til, at regeringen på Danmarks vegne medvirker til Rådet for Den Europæiske Unions vedtagelse af et udkast til rammeafgørelse om styrkelse af beskyttelsen mod falskmøntneri ved hjælp af strafferetlige og andre sanktioner, i forbindelse med indførelsen af euroen.

Udkastet til rammeafgørelse er på grundlag af et tysk forslag udarbejdet med hjemmel i artikel 34, stk. 2, litra b), i Traktaten om Den Europæiske Union (TEU), hvorefter Rådet på initiativ af en medlemsstat eller Kommissionen med enstemmighed kan vedtage rammeafgørelser om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser.

Rammeafgørelser er et nyt retsinstrument, som Den Europæiske Union efter Amsterdam-traktatens ikrafttræden den 1. maj 1999 kan benytte sig af inden for det mellemstatslige samarbejde på det politimæssige og strafferetlige område (TEU afsnit VI). Rammeafgørelser er bindende for medlemsstaterne med hensyn til det tilsigtede mål, men overlader det til de nationale myndigheder at bestemme form og midler for gennemførelse. Rammeafgørelser indebærer ikke umiddelbar anvendelighed.

Rammeafgørelser har således karakter af en folkeretlig forpligtelse for medlemsstaterne, der indtræder ved Rådets vedtagelse af rammeafgørelsen. Medlemsstaterne vil være forpligtede til at sikre gennemførelsen af rammeafgørelsen i national ret, herunder om nødvendigt i kraft af lovgivningsmæssige initiativer.

På den baggrund forudsætter Danmarks medvirken til Rådets vedtagelse af rammeafgørelser, der kræver ændringer af dansk lovgivning, Folketingets forudgående samtykke efter grundlovens § 19, stk. 1.

Udkastet til rammeafgørelse om styrkelse af beskyttelsen mod falskmøntneri indeholder bl.a. bestemmelser, hvorefter medlemsstaterne skal sikre, at juridiske personer, der begår falskmøntneri, kan ifalde strafansvar.

Straffeloven indeholder ikke sådanne bestemmelser, hvorfor det vil kræve en lovændring at gennemføre udkastet til rammeafgørelse i dansk ret.

Dette indebærer, at Danmarks medvirken til Rådets vedtagelse af rammeafgørelsen forudsætter Folketingets forudgående samtykke, jf. grundlovens § 19, stk. 1.

På den baggrund fastholdt Danmark på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27. marts 2000, hvor man nåede til politisk enighed om udkastet til rammeafgørelse, et parlamentarisk forbehold over for udkastet til rammeafgørelse.

Vedtagelsen af udkastet til rammeafgørelse forventes at kunne finde sted på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 29. – 30. maj 2000, og formålet med beslutningsforslaget er at gøre det muligt for Danmark at hæve det parlamentariske forbehold og medvirke til vedtagelsen af udkastet til rammeafgørelse.

2. Baggrunden for udkastet til rammeafgørelse

Der er i en konvention med tilhørende protokol fra 1929 fastsat nærmere regler for bekæmpelse af falskmøntneri. 1929-konventionen er ratificeret af Danmark den 5. februar 1931. De øvrige EU-lande - bortset fra Sverige og Luxembourg - har ligeledes ratificeret 1929-konventionen.

Baggrunden for udkastet til rammeafgørelse er et ønske om at ajourføre og supplere 1929-konventionen samt i EU-landene at sikre en passende og effektiv strafferetlig beskyttelse mod falskmøntneri, herunder falskmøntneri med hensyn til euroen.

I Rådets forordning nr. 974/98 af 3. maj 1998 om indførelse af euroen fastsættes det, at eurosedler og euromønter skal sættes i omløb fra den 1. januar 2002, og at de deltagende medlemsstater skal sikre, at der findes passende sanktioner mod efterligning og forfalskning af eurosedler og euromønter.

I handlingsplanen om organiseret kriminalitet, vedtaget af Rådet den 28. april 1997, henstilles det, at Kommissionen undersøger behovet for fælles foranstaltninger med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri. Kommissionen har i sit arbejdspro-