

Af oplysninger indhentet fra landets politikredse i 1996, jf. Justitsministeriets betænkning 1344 om spil på forlystelsessteder, i restaurationer og foreninger, København 1997, fremgår det, at der dengang var opstillet godt 2.600 gevinstgivende spilleautomater på forlystelsessteder m.v. og knap 5.000 spilleautomater i restauranter. Dansk Automat Branche forening skønnede, at der i 1999 var opstillet ca. 7.000 spilleautomater i restauranter og ca. 3.500 spilleautomater på forlystelsessteder, jf. Finansministeriets rapport Spil i Danmark, juni 1999.

Foruden spilleautomater i restaurationer og på forlystelsessteder findes der spilleklubber, der er eller fremstår som private og hvor spilleautomaterne angiveligt ikke anvendes erhvervsmæssigt. Antallet af spilleautomater i sådanne klubber kendes ikke. Private ikke-erhvervsmæssigt anvendte spilleautomater er ikke underlagt nogen regulering. Politikredsene havde i 1996 kendskab til 117 klubber med i alt ca. 2.500 spilleautomater. Flere politikredse angav dog, at de ikke havde nærmere kendskab til antallet af spilleklubber. I 1999 skønnede Dansk Automat Branche forening, at der findes ca. 5.100 spilleautomater i såkaldte private klubber og foreninger, jf. Spil i Danmark, juni 1999.

III. Lovforslagets indhold

Lovforslaget indeholder regler for regulering og afgifter af alle spilleautomater. Spilleautomater i kasinoer er dog ikke omfattet af lovforslaget, men reguleres fortsat i henhold til lov om spillekasinoer, jf. Justitsministeriets lovbekendtgørelse nr. 861 af 10. oktober 1994, og pålægges afgifter i henhold til lov om afgift af spillekasinoer, jf. Skatteministeriets lovbekendtgørelse nr. 109 af 22. februar 1999.

Overførsel af kompetencen til at fastsætte regler vedrørende spilleautomater udenfor kasinoer vil ved kongelig resolution blive overført fra erhvervsministeren og justitsministeren til skatteministeren inden lovforslaget træder i kraft den 1. januar 2001.

Lovforslagets nærmere indhold er følgende:

1. Der oprettes i Told- og Skattestyrelsen en central spillemyndighed, der skal give tilladelse til opstilling og drift af alle spilleautomater.

2. Alle spilleautomater skal give kontantgevinster, bortset fra spilleautomater i de omrejsende tivolier, på markedspladser m.v., der efter tilladelsesindehaverens ønske i stedet kan udbydes med varegevinster.

3. Spilleautomater med kontantgevinster kan kun opstilles i spillehaller og i restauranter med alkoholbe-

villing, og spilleautomater med varegevinster kan kun opstilles i spillehaller i omrejsende tivolier.

4. Der opkræves af alle spilleautomater afgifter svarende til afgiften af spillekasinoer på 45/75 pct. af bruttospilleindtægten. Da spilleautomater med varegevinster i modsætning til spilleautomater med pengegevinster er momspligtige, vil grundafgiften af disse spilleautomater være 25 pct. af bruttospilleindtægten.

5. Stationære spillehaller kan udlodde midler til visse lokale velgørende formål. Ved selv at betale 5 pct. af det udloddede beløb, kan spillehallen få nedslag med det udloddede beløb i den del af afgiften, der udgør mere end 30 pct. af bruttospilleindtægten.

Skatteministeren får endvidere bemyndigelse til at fastsætte bestemmelser om kontrolforanstaltninger m.v. Det foreslås, at skatteministeren bl.a. fastsætter bestemmelser om, at alle spilleautomater skal kobles til en central kontrolcomputer hos spillemyndigheden, således at spilleomsætning og gevinstudbetaling på den enkelte spilleautomat kan kontrolleres.

Et sådant krav vil imidlertid, ligesom andre krav til spilleautomater, kræve notifikation efter EU's direktiv 98/34/EF (informationsproceduredirektivet), og vil derfor først kunne sættes i kraft, når notifikationsproceduren er gennemført.

IV. Provenumæssige konsekvenser

1. Spilleautomatmarkedet.

A. Omsætning.

Hensigten med lovforslaget er, at der gennem mere ensartede regler og adgang til kontantgevinster, skabes grundlag for, at automatspillet i den grå-sort zone bortfalder og erstattes med et velkontrolleret legalt spilleudbud.

Lovforslagets regler vil ændre på den nuværende sammensætning af aktører på spilleautomatmarkedet og markedets struktur. Overgang til kontantspil kan bidrage til øget omsætning.

Det er vanskeligt at fastlægge det nuværende spilleautomatmarked med hensyn til antal automater og bruttospilleindtægt (indskudssum fratrukket gevinst), herunder hvor stor en del af bruttospilleindtægten, der kommer fra automatspillet i den ikke registrerede del.

Det nuværende spilleautomatmarked skønnes at generere en bruttospilleindtægt på 1 - 1,5 mia. kr. og omfatter i størrelsesordenen 15.000 automater, jf. tabel 1, hvor der er vist skøn for størrelsen af det eksisterende marked. Skønnene er behæftet med stor usikkerhed.