

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *I. Lovforslagets formål*

Lovforslaget har som formål:

at bekæmpe det ulovlige spilleautomatmarked. Lovforslaget søger at begrænse dette marked gennem en styrket central kontrol og ved at der lovligt kan udbydes spil med kontantgevinster,

at sikre større neutralitet i beskatningen af spilleautomater. Alle spilleautomater pålægges derfor en afgift på niveau med den afgift, der betales af kasinoer. Der åbnes endvidere mulighed for nedslag i afgiften ved udlodning til velgørende formål,

at begrænse ludomani. I udenlandske undersøgelser er det hidtil skønnet, at indtil ca. 2 pct. af befolkningen kan risikere at blive afhængige af spil. En nyere stor undersøgelse fra USA viser dog en betydelig mindre procentdel. Med lovforslaget vil kontrollen med spillestederne blive skærpet kraftigt. Samtidig bliver der tilført flere ressourcer til forskning i og behandling af ludomani,

at sikre udlodningsmidler til velgørende formål. For at bevare de midler til lokale, velgørende formål, som nogle spilleklubber i dag udlodder, vil stationære spilleklubber med spilleautomater kunne få nedslag i afgiften for midler, der er udloddet til et lokalt, velgørende formål,

at undgå at kasinoer rammes. Kun kasinoer har i dag mulighed for lovligt at opstille spilleautomater, som kan give store pengegevinster. Kasinoerne har en interesse i at få fjernet konkurrencen fra de ulovlige spilleklubber og i, at spilleautomatmarkedet pålægges samme høje afgifter som kasinoer.

#### *II. Gældende regler vedrørende spilleautomater uden for kasinoer*

Gevinstgivende spilleautomater kan efter gældende regler opstilles på forlystelsessteder og i restauranter. Spilleautomater kan endvidere opstilles privat, når de ikke anvendes erhvervsmæssigt.

Efter Justitsministeriets cirkulære nr. 16 af 4. februar 1988 om offentlige forlystelser med senere ændrin-

ger kan politiet på et forlystelsessted tillade opstilling af indtil 40 gevinstgivende spilleautomater for hver to bemandede køreforretninger under forudsætning af, at stedet fortsat har karakter af et egentligt forlystelsessted.

Da cirkulæret ikke indeholder en nærmere angivelse af, hvad der skal forstås ved et forlystelsessted, har politiet i de senere år givet tilladelse til en række indendørs forlystelsessteder i tidligere forretningslokaler eller andre erhvervslokaler. Disse steder fremtræder ofte som spillehaller og ikke egentlige forlystelsessteder, selv om kravet til opsætning af køreforretninger er opfyldt.

Ifølge § 26 i hotel- og restaurationsloven kan der uden tilladelse opstilles indtil 3 spilleautomater i restauranter, hvis der gives politiet meddelelse herom. Opstilling af mere end 3 automater kræver derimod en tilladelse fra politiet. I henhold til § 26 har Justitsministeriet udstedt bekendtgørelse nr. 860 af 10. oktober 1994 om spilleautomater i restauranter m.v.

For spilleautomater opstillet både på forlystelsessteder og i restauranter gælder ifølge Justitsministeriets retningslinier af 3. juni 1996 for godkendelse af gevinstgivende spilleautomater, at indsatsen pr. spil ikke må overstige 50 øre, at gevinsterne ved spillet ikke må overstige værdien af 300 kr. i spillemærker, og at tilbagebetalingsprocenten ikke må være under 74. Spillemærkerne må ikke ombyttes med penge, men kun anvendes til fortsat spil, give adgang til andre forlystelser eller anvendes til køb af varer på forlystelsesstedet eller i restauranten, bortset fra stærke drikke.

For spilleautomater begge steder gælder ligeledes, at de med 3 års mellemrum skal synes af et akkrediteret institut, der skal attestere, at en række nærmere anførte tekniske krav er opfyldt.

Omsætningen fra spilleautomater i såvel restauranter som på forlystelsessteder er momspligtig. Restaurationsautomater kan endvidere af kommunen pålægges en afgift, der højst må udgøre 20.000 kr. for den først opstillede automat, 24.000 kr. for den anden og 28.000 kr. for hver af de følgende automater.