

## Til nr. 3

## Til § 31 a, stk. 1

Bestemmelsen indfører adgang for Søfartsstyrelsen til at afslutte sagen med bødeforelæg ved overtrædelse af bestemmelserne om olie-, last- og affaldsjournaler. Baggrunden for bestemmelsen er den tætte sammenhæng, der er mellem indsatsen imod ulovlig olieudledning og bestemmelserne om journalføring. Beføjelsen til afslutte sager med administrative bøder kan i henhold til lovens § 17, stk. 5 henlægges til andre offentlige myndigheder efter forhandling med vedkommende minister. Som nævnt i de almindelige bemærkninger vil straffeforfølgningen blive koncentreret til de væsentlige overtrædelser af bestemmelserne om journalføring, ligesom sager vil blive oversendt til de pågældende skibes flagstater i de tilfælde, hvor der er erfaring for, at disse vil efterkomme en anmodning om selv at foretage retsforfølgning.

Bødeforelæg, der vedtages efter bestemmelsen i stk. 2, vil skulle opfylde samme betingelser, som bødeforelæg, der udstedes af politiet, og det bevismæssige grundlag skal være det samme, som når tiltale rejses ved domstolene.

## Til § 31 a, stk. 2 og 3

Det følger af bestemmelsen, at den pågældende skal modtage en skriftlig tilkendegivelse med beskrivelse af overtrædelsen i overensstemmelse med retsplejelovens regler om indholdet af et anlageskrift jf. retsplejelovens § 831, stk. 1, nr. 2 og 3.

Da sager om administrative bødeforelæg er straffesager i Den Europæiske Menneskerettighedskonventions forstand, skal behandlingen af disse sager ske med respekt af forbudet mod selvinkriminering, således som Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol har udledt denne ret af artikel 6 i konventionen. Dette indebærer bl.a., at den private ikke kan pålægges at udtale sig i anledning af myndighedernes konkrete mistanke, ligesom den private bør gøres bekendt med retten til ikke at udtale sig, jf. udtrykkeligt retsplejelovens § 752, stk. 1, om politiets afhøring af en sigtet.

Vedtager den, der har begået overtrædelsen, bøden, bortfalder videre forfølgning.

## Til § 31 b

De muligheder, som er indeholdt i retsplejeloven for beslaglæggelse til sikkerhed for bødekraft og sagsomkostninger, vil ikke kunne anvendes til at beslaglægge skibe ved overtrædelser af bestemmelserne om journalføring i lov om sikkerhed til søs, når skibet ejes af en anden end den, som er ansvarlig for overtrædel-

sen. Bestemmelserne i stk. 1 og 2 skaber derfor hjemmel for Søfartsstyrelsen eller politiet til at tilbageholde skibet, indtil der er stillet sikkerhed for det offentlige krav på sagsomkostninger og bødekraft, eller disse er betalt. Tilbageholdelse kan ske, når der er rimelig grund til at antage, at der som led i et skibs drift er sket overtrædelse af bestemmelser udstedt i medfør af den foreslåede § 3, nr. 3, og tiltaget må anses nødvendigt for at sikre det offentlige krav på bøder og sagsomkostninger. I modsætning til, hvad der gælder efter retsplejeloven er det ikke en betingelse, at den, som kravet om betaling af bøder og sagsomkostninger retter sig imod, er ejer af skibet. Der kan imidlertid alene søges fyldestgørelse i tilbageholdte skibe i det omfang, ejeren hæfter for kravene på bøder og sagsomkostninger.

Med hensyn til fremgangsmåden ved iværksættelse af tilbageholdelse efter lov om sikkerhed til søs foreslås dette at ske efter reglerne om beslaglæggelse i retsplejelovens kapitel 74, jf. stk. 3. Tilbageholdelse til sikkerhed for bøder og sagsomkostninger vil således forudsætte, at den pågældende med rimelig grund er mistænkt for overtrædelsen af regler om journalføring, jf. retsplejelovens § 802, stk. 2, nr. 1.

Henvisningen til retsplejelovens kapitel 74 indebærer endvidere, at afgørelse om tilbageholdelse skal træffes af retten; medmindre tilbageholdelsens øjemed ville forspildes, hvis retskendelse skulle afventes, jf. retsplejelovens § 806. Indhentelse af retskendelse vil i almindelighed tage væsentlig længere tid, end skibene er i havn. Det vil derfor i praksis som alt-overvejende hovedregel ikke være nødvendigt at indhente forudgående retskendelse. I disse tilfælde skal sagen kun forelægges for retten, hvis den person, indgrebet (d.v.s. tilbageholdelsen) retter sig imod, anmoder om det, jf. retsplejelovens § 806, stk. 3.

Er tilbageholdelsen ikke foretaget af politiet, må 24 timers-fristen regnes, fra sagen er overgivet til politiet, jf. princippet i retsplejelovens § 807 a om privates foreløbige beslaglæggelse.

Tilbageholdelsen vil skulle ophøre, når det skyldige beløb er betalt, eller der er stillet sikkerhed for betalingen. Hvis der umiddelbart stilles sikkerhed og vedtages en administrativ bøde, eller bøden umiddelbart betales - og den pågældende ikke anmoder om at få den foreløbige tilbageholdelse forelagt retten - vil det ikke være nødvendigt at inddrage politiet i sagen.

Selve kontrollen med journalføringen finder sted, mens skibene er i havn, og kontrollen omfatter som hovedregel også en række andre forhold end journalerne. Skibe, der anløber danske havne med uorden i