

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrund for lovforslaget

Formålet med forslaget om ændring af § 24 og § 55 i lov nr. 476 af 30. juni 1993 om beskyttelse af havmiljøet (havmiljøloven) er at give miljø- og energiministeren hjemmel til at udstede nærmere regler vedrørende implementering af fire anbefalinger fra Hel-singfors-kommissionen (HELCOM).

Formålet med forslaget om indsættelse af § 35a i havmiljøloven er at etablere en hjemmel i havmiljøloven til at fastsætte regler om anmelde- og kontrolforanstaltninger i relation til strandsaneringer.

På HELCOM's møde den 26. marts 1998 blev følgende fire anbefalinger blandt andet vedtaget: nr. 19/7, nr. 19/8, nr. 19/11 og nr. 19/12.

HELCOM-anbefaling 19/7 er en ændring af bilag IV i konventionen af 1974 om beskyttelse af havmiljøet i Østersøområdet, hvor det blandt andet anbefales, at affald fra skibene skal afleveres til en modtageordning inden afgang fra en havn. Undtagelse kan gøres, hvis der for eksempel er tale om en fast færgerute i Østersø- eller Nordsøområdet, og rederiet kan dokumentere, at færgen selv har arrangeret bortskaffelse af affald med et kvalificeret firma. I øjeblikket findes der i Danmark regler om aflevering af kemikalierester fra skibets last før afgang fra havn. Danmark bør implementere reglerne om afleveringspligten for det øvrige affald fra skibene senest den 1. juli 2000.

HELCOM-anbefaling 19/8 vedrører indførelse af et "no special fee"-system. "No special fee"-systemet er i HELCOM-anbefaling 19/8 defineret som et afgiftssystem, hvor udgifterne til modtagelse, håndtering og bortskaffelse af affald, bortset fra affald, der stammer fra lasten, er inkluderet i havneafgiften uanset om skibet har afleveret affald eller ej. Fristen for implementering af HELCOM-anbefaling 19/8 er 1. januar 2000, dog kun hvad angår skibenes olieholdige affald. For det øvrige affald fra skibenes drift er der ikke fastsat nogen ikrafttræden.

HELCOM-anbefaling 19/11 vedrører pligt for større skibe til inden anløb af en havn at indberette til havnen, hvor stor en mængde affald, der skal afleveres. HELCOM-anbefaling 19/12 vedrører havnenes pligt til at udarbejde affaldsplaner. Der er ikke fastsat nogen frist for implementering af anbefalingerne 19/11 og 19/12.

Det skal i øvrigt oplyses, at det også fremgår af HELCOM-anbefaling 19/7, at lystbåde, fiskerbåde m.v., der er forsynet med toilet, kun må udtømme kloakspildevand gennem et godkendt anlæg eller mindst 12 sømil fra nærmeste kyst. Desuden fremgår det af HELCOM-anbefaling 19/7, at lystbåde, fiskerbåde m.v. med toiletfaciliteter skal have monteret opsamlingsstanke for kloakspildevand. Disse regler kan implementeres med hjemmel i gældende lovgivning og vedrører således ikke dette lovforslag.

De ovenfor beskrevne HELCOM-anbefalinger er hovedelementerne i den såkaldte "baltiske strategi" til nedbringelse af den skibsskabte forurening af Østersøen.

I bekendtgørelse nr. 607 af 19. juli 1999 om fordeling af udgifter til beredskab og bekæmpelses- og sneringsforanstaltninger vedrørende olie- og kemikaliefurening (Strandsaneringsbekendtgørelsen) er der indført anmeldelses- og kontrolforanstaltninger for at give forsvarsministeren mulighed for at føre tilsyn med, at de af kommunernes og amtskommunernes strandsaneringsarbejder, der skal finansieres af staten, tilrettelægges omkostningseffektivt og for at sikre, at ordningen alene medgår til finansiering af det tilsigtede formål. Anmeldelses- og kontrolforanstaltningerne er indført på baggrund af, at der mellem kommunerne og staten pr. 1. januar 1999 er aftalt en 100 %'s refusion af kommunernes udgifter i forbindelse med olieforurening af strande. Før 1. januar 1999 refunderede staten de kommunale udgifter i forbindelse med olieforurening af strande med 50 %.

Den nævnte bekendtgørelse om anmeldelses- og kontrolforanstaltninger blev udstedt under henvisning til en midlertidig hjemmel i et aktstykke, der blev til-