

en registreret, at registeret er oprettet og anvendes i overensstemmelse med lovens bestemmelser og de forskrifter, der er fastsat i medfør af loven, jf. § 22, stk. 2.

Efter § 26, stk. 1, kan tilsynet afkræve såvel den eller de for registeret ansvarlige myndigheder som den, der fører registeret, enhver oplysning af betydning for tilsynet.

Registertilsynet træffer som hovedregel ikke afgørelser over for offentlige myndigheder. Der findes dog enkelte undtagelser herfra, idet tilsynet træffer endelige afgørelser i relation til lovens § 13, stk. 1, 2, 4 og 6, § 14 samt efter forskrifter fastsat i henhold til § 13, stk. 2, 3 og 5, jf. § 15 (registerindsigt), § 17, stk. 5 (særlig tilladelse til videregivelse af ikke-følsomme oplysninger), samt § 18 og § 21, stk. 5 (særlig tilladelse til videregivelse fra registre oparbejdet alene i statistisk eller videnskabeligt øjemed). Tilsynets afgørelser kan ikke indbringes for andre forvaltningsmyndigheder, jf. § 15, 2. pkt., 17, stk. 5, 3. pkt., § 18, 3. pkt. og § 21, stk. 5, 2. pkt.

I alle andre tilfælde afgiver Registertilsynet alene udtalelser. Tilsynet afgiver bl.a. udtalelser om udkast til forskrifter, jf. lovens § 5, stk. 1, § 6, stk. 3, og § 7, stk. 2. Herudover afgives udtalelser i klagesager om registrering, videregivelse, sikkerhed m.v. Endvidere kan tilsynet til enhver tid fremsætte forslag om ændring af gældende forskrifter over for den myndighed, der har fastsat forskrifterne, jf. § 27.

Det har været kendetegnende, at tilsynets udtalelser er blevet efterlevet af myndighederne, uanset de formelt set ikke har bindende karakter. Der har således kun været et eksempel på, at en myndighed direkte har afvist at følge en udtalelse, som var afgivet af tilsynet. Sagen er omtalt i Registertilsynets årsberetning 1995, side 111 ff.

Registertilsynets udtalelser kan i almindelighed ikke indbringes for andre forvaltningsmyndigheder. Dog fremgår det af lovens § 5, stk. 2, at hvis tilsynet ikke kan tiltræde et udkast til forskrifter for et register, som skal føres af en underordnet statslig myndighed, skal sagen forelægges for vedkommende minister, som træffer den endelige administrative afgørelse. Bestemmelsen har aldrig været anvendt.

Tilsvarende fremgår det af § 6, stk. 3, 2. pkt., at kan tilsynet ikke tiltræde et forslag til forskrifter, som forelægges af en kommunal myndighed, skal sagen forelægges finansministeren (nu forskningsministeren), der træffer den endelige administrative afgørelse. Denne bestemmelse har kun været anvendt i et enkelt tilfælde, jf. ovennævnte sag. I alle andre tilfælde har myndighederne efterkommet tilsynets henstillin-

ger, i visse tilfælde dog efter nærmere forhandlinger om indholdet af henstillingerne. Bestemmelserne i § 5, stk. 2, og § 6, stk. 3, 2. pkt., gælder også, hvis tilsynet fremsætter forslag til ændring af gældende forskrifter efter § 27.

Registertilsynet har ifølge § 26, stk. 3, yderligere den særlige reaktionsmulighed, at tilsynet kan afgive en indberetning til den eller de for registeret ansvarlige myndigheder og vedkommende minister om konstaterede overtrædelser af loven eller fastsatte forskrifter samt i øvrigt om forefundne mangler. Registertilsynet skal i så fald have underretning om, hvad myndigheden foretager i anledning af indberetningen. Tilsynet afgiver kun indberetninger, hvis der er tale om overtrædelser af en vis alvorlighed. I Registertilsynets årsberetninger til Folketinget er omtalt de tilfælde, hvor indberetninger har været nødvendige i det pågældende år.

I henhold til lovens § 26, stk. 2, har Registertilsynets medlemmer og personale til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til alle lokaler, hvorfra registeret administreres eller kan benyttes, samt til lokaler, hvor registeret eller de tekniske hjælpemidler opbevares eller anvendes. Tilsynet har de seneste år udført ca. 20 inspektioner om året i den offentlige sektor.

Registertilsynet afgiver en årlig beretning om sin virksomhed til Folketinget, jf. § 28. Beretningen skal efter bestemmelsen offentliggøres, og tilsynet udsender den hvert år til alle offentlige myndigheder og offentlige biblioteker samt visse private virksomheder og pressen.

Herudover indeholder lovens § 28, stk. 2, en udtrykkelig hjemmel til, at Registertilsynet kan offentliggøre udtalelser, som tilsynet har afgivet i medfør af en række angivne bestemmelser, herunder de udtalelser, tilsynet afgiver om udkast til forskrifter for registre og tilsynets indberetninger af offentlige myndigheder.

Oplysninger offentliggøres dog ikke i det omfang, hensynet til gennemførelsen af de foreskrevne kontrol- og sikkerhedsforanstaltninger eller afgørende hensyn til andre offentlige interesser gør hemmeligholdelse påkrævet, jf. § 28, stk. 2, 2. pkt., jf. § 8, stk. 2, 2. pkt.

Registertilsynets afgørelser m.v. kan indbringes for de almindelige domstole, og tilsynet er undergivet sædvanlig kontrol af Folketingets Ombudsmand. Der har aldrig været anlagt sag imod tilsynet ved domstolene i relation til en udtalelse/afgørelse, som tilsynet har afgivet eller truffet efter lov om offentlige myndigheders registre. Dog har en del klager siden tilsy-