

handling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger«. Direktivet er medtaget som bilag til lovforslaget.

Direktivet er vedtaget med det sigte at beskytte fysiske personers grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, især retten til privatlivets fred, i forbindelse med behandling af personoplysninger. Sigtet er endvidere at fjerne hindringerne for udveksling af personoplysninger inden for Fællesskabets område, jf. direktivets artikel 1, stk. 1 og 2, samt præambelens betragtning 1-11. Der er således tale om et direktiv, der vedrører det indre marked.

Direktivet åbner i et vist omfang mulighed for at fastsætte eller opretholde regler, der giver registrerede personer en videre beskyttelse end efter direktivets bestemmelser. På andre punkter må det antages, at direktivet indeholder bestemmelser, som medlemsstaterne ikke kan fravige. Der henvises nærmere til den betænkning om behandling af personoplysninger (side 32-34), som er afgivet af det nedenfor under pkt. 3 omtalte udvalg om registerlovgivningen.

I *betænkningen* er i øvrigt i kapitel 3 givet en kortfattet beskrivelse af direktivet.

Direktivet skulle have været gennemført i medlemsstaterne senest den 24. oktober 1998.

3. Nedsættelsen af Justitsministeriets udvalg om registerlovgivningen

Efter vedtagelsen af EF-direktivet nedsatte Justitsministeriet i april 1996 et udvalg om registerlovgivningen. Udvalget, der bestod af repræsentanter fra en række berørte myndigheder, organisationer m.v., fik til opgave at udarbejde et udkast til ny lovgivning på registerområdet. I den forbindelse var det udvalgets opgave at overveje og vurdere, hvorledes en fremtidig lovgivning om behandling af personoplysninger m.v. bør udformes, således at der opnås den rette balance mellem på den ene side hensynet til at sikre borgernes privatliv og personlige integritet og på den anden side hensynet til at bevare og til stadighed udbygge en effektiv offentlig administration og et privat erhvervs- liv, som ikke pålægges unødige byrder.

I overvejelserne skulle bl.a. indgå, om den fremtidige lovgivning mest hensigtsmæssigt kan udformes som én eller flere love, om en sådan lovgivning skal omfatte alle former for behandling af personoplysninger, uanset om behandlingen foretages manuelt eller ved hjælp af edb, om - og i hvilket omfang - man skal inddrage grænsefladerne til forvaltningsloven, offentlighedsloven og arkivloven, herunder om det må anses for mest hensigtsmæssigt at etablere én ny samlet lovgivning om behandling af personoplysninger i den offentlige sektor, om oplysninger om juridiske perso-

ner skal være omfattet, og om - og i hvilket omfang - vedkommende lovgivning skal omfatte nye informationsteknologiske fænomener såsom netværk og elektroniske opslagstavler m.v.

Udvalget afgav i december 1997 betænkning om behandling af personoplysninger (betænkning nr. 1345/1997). *Betænkningen* indeholder et udkast til lov om behandling af personoplysninger m.v. samt udvalgets bemærkninger hertil, jf. kapitel 6. I samme kapitel er endvidere medtaget et udkast til lov om ændring af offentlighedsloven og lov om massemediers informationsdatabaser samt udvalgets bemærkninger hertil.

I udvalget var der i det væsentlige enighed om de udarbejdede lovudkast.

4. Lovforslagets systematik og indhold

Som nævnt i pkt. 1 er lovforslaget - med en række ændringer - en genfremsættelse af det lovforslag, der har været fremsat for Folketinget to gange (L 82 af 30. april 1998 og L 44 af 8. oktober 1998).

Lovforslaget bygger - ligesom L 82 og L 44 - på Registerlovsudvalgets betænkning om behandling af personoplysninger, jf. ovenfor under pkt. 3. Lovforslagets svarer i det væsentlige til lovudkastet i *betænkningens* kapitel 6. Der er dog foretaget visse ændringer i forhold til lovudkastet om behandling af personoplysninger og i forhold til de foreslåede ændringer i lov om massemediers informationsdatabaser, ligesom der er foretaget visse præciseringer i bemærkningerne til lovforslaget, jf. herom nærmere i det følgende.

Hovedformålet med ændringerne og præciseringerne er at klargøre og forbedre den beskyttelse, som den registrerede person sikres gennem reglerne i lovforslaget. Der er i den forbindelse grund til at fremhæve følgende om forholdet mellem udvalgsbetænkningen og L 82:

- Den gældende - restriktive - retstilstand om, i hvilke tilfælde offentlige myndigheder uden samtykke kan videregive oplysninger til private om enkeltpersoners rent private forhold, forudsættes opretholdt.
- Vedkommende tilsynsmyndighed skal ikke kun foretage forudgående kontrol med hensyn til behandling af nærmere bestemte oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold, herunder bl.a. væsentlige sociale problemer. Tilsynsmyndigheden skal derimod generelt forudgående kontrollere lovligheden af behandling af oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold.

Også i forbindelse med lovforslagets genfremsættelse den 8. oktober 1998 (L 44) blev der i selve lovteksten foretaget enkelte ændringer og præciseringer.