

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven) blev vedtaget af Folketinget den 26. juni 1998 og har været i kraft siden den 1. januar 1999. En af regeringens overordnede målsætninger med loven er, at flygtninge og indvandrere skal blive ydende medlemmer af det danske samfund på lige fod med danskere. Integrationsloven indeholder derfor regler om, at nyankomne udlændinge skal tilbydes et introduktionsprogram, der omfatter kursus i samfundsforståelse, danskundervisning og aktivering, og som skal fremme den enkelte udlændings mulighed for at komme i arbejde og væk fra passiv forsørgelse. Loven indeholder endvidere regler om, at udlændinge, der ikke kan forsørge sig selv, modtager en særlig introduktionsydelse, indtil de er i stand til selv at klare sig. Denne ydelse er lavere end de ydelser, der ydes i kontanthjælp efter lov om aktiv socialpolitik. Integrationsloven indeholder ligeledes regler om, at udlændinge kan supplere introduktionsydelsen med løn fra deltidsarbejde.

I forbindelse med integrationslovens ikrafttræden iværksatte regeringen en evaluering af loven. Handlingsplanen for evalueringen blev fremsendt til Folketingets Retsudvalg den 26. marts 1999. I overensstemmelse med denne handlingsplan er der som en del af evalueringen foretaget en spørgeskemaundersøgelse, hvori 34 af landets kommuner har deltaget. Undersøgelsen belyser blandt andet spørgsmål om boligplaceringen af flygtninge, kommunernes udarbejdelse af handlingsplaner samt udlændingenes beskæftigelsesforhold og samlede økonomiske situation.

De foreløbige resultater af denne undersøgelse har vist, at det i vidt omfang er lykkedes for kommunerne at skaffe boliger til flygtningene og at udarbejde handlingsplaner og tilbyde danskundervisning inden for de i loven fastsatte frister. Samtidig har undersøgelsen vist, at kun få af udlændingene er kommet i arbejde, og at udlændingene i vidt omfang har modtaget hjælp efter reglerne om hjælp i særlige tilfælde. Udlændingene kan som følge heraf have vanskeligere ved at

deltage i det almindelige sociale samfundsliv. Det hæmmer integrationsindsatsen i kommunerne og kan modvirke en positiv effekt af introduktionsprogrammet.

Med henblik på give landets kommuner og nyankomne udlændinge de bedst mulige forudsætninger for det videre integrationsarbejde finder regeringen det nødvendigt at foreslå, at blandt andet reglerne om introduktionsydelsens størrelse afpasses reglerne i lov om aktiv socialpolitik.

2. Lovforslagets indhold

Reglen i integrationsloven om introduktionsydelsens størrelse foreslås ændret, således at ydelsen for udlændinge, der ikke er forsørgere hæves fra 5.294 kr. til 7.410 kr., og ydelsen for udlændinge, der er forsørgere, hæves fra 7.412 kr. til 9.865 kr. Herudover foreslås der indsat en bestemmelse, der er en parallel til en bestemmelse i lov om aktiv socialpolitik om en særlig støtte til personer, der har høje boligudgifter eller stor forsørgerbyrde. Udlændinge, der er omfattet af integrationsloven, vil herefter kunne modtage ydelser på samme niveau, som ydes andre borgere efter lov om aktiv socialpolitik.

Der stilles endvidere forslag om, at ældre udlændinge ikke skal modtage introduktionsydelse og dermed ikke aktivering. Udlændinge, der er fyldt 60 år, vil modtage en særlig ydelse, der svarer til, hvad der ydes en gift folkepensionist uden andre indtægter end pensionen. Flygtninge, der er fyldt 65 år, vil modtage folkepension efter lov om social pension.

Det foreslås også, at udlændinge skal kunne tilbydes revalidering eller fleksjobs efter reglerne i lov om aktiv socialpolitik i stedet for et introduktionsprogram. Efter både den gældende lov og efter forslaget kan der tilbydes skånejobs til udlændinge, der modtager førtidspension. Uanset det kun i helt særlige tilfælde vil være relevant at tilbyde disse muligheder til nyankomne udlændinge, finder regeringen det ud fra et ligebehandlingsprincip rigtigst at give denne gruppe samme muligheder, som kan gives andre borgere i tilsvarende situation.