

Til lovforslag nr. L 145 og L 146. Skriftlig fremsættelse (8. december 1999)

Justitsministeren (Frank Jensen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om fuldbyrdelse af straf m.v.
(Lovforslag nr. L 145).

Forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser i forbindelse med gennemførelsen af en lov om fuldbyrdelse af straf mv. (Ændringer som følge af straff fuldbyrdelsesloven, afskaffelse af hæftestrafpen og prøveløsladelse af livstidsdømte m.v.).

(Lovforslag nr. L 146).

Formålet med lovforslagene er navnlig at gennemføre en samlet lovregulering af fuldbyrdelsen af straf mv. i form af en straff fuldbyrdelseslov. De gældende bestemmelser om straff fuldbyrdelse findes i dag i nogle få bestemmelser i straffeloven samt i et betydeligt antal administrative forskrifter.

Der er tale om en vigtig og principiel reform, som indebærer, at Folketinget er med til at fastsætte, hvilke rettigheder og pligter de indsatte har.

Lovforslagene bygger på Straffelovrådets betænkning nr. 1355/1998 om en lov om fuldbyrdelse af straf mv. Forslaget om afskaffelse af hæftestrafpen bygger desuden på Straffelovrådets betænkning nr. 1099/1987 om strafferammer og prøveløsladelse.

Forslaget til *straff fuldbyrdelseslov* indeholder bl.a. bestemmelser, der afgrænser lovens anvendelsesområde. Det foreslås, at loven skal finde anvendelse på fuldbyrdelse af fængselsstraffe, bødestrafte, betingede domme, samfundstjeneste og forvaring. Den foreslåede afgrænsning af lovens anvendelsesområde forudsætter, at hæftestrafpen afskaffes, jf. nedenfor. Afgrænsningen indebærer endvidere bl.a., at straff fuldbyrdelsesloven ikke indeholder bestemmelser om fuldbyrdelse af foranstaltninger over for psykisk afvi-

gende personer, jf. straffelovens § 68 og § 69. Dette skyldes, at gennemførelsen af en væsentlig del af disse foranstaltninger forestås af det almindelige hospitalsvæsen og de sociale myndigheder.

Herudover indeholder forslaget en lovregulering af spørgsmålet om valg af afsoningsinstitution, herunder kriterierne for anbringelse i henholdsvis lukket og åbent fængsel og arresthus, og senere overførsel mellem afsoningsinstitutioner. Der foreslås i den forbindelse en lempelse af betingelserne for anbringelse i og overførsel til lukket fængsel og arresthus af såkaldt negativt stærke og svage indsatte.

Forslaget indeholder endvidere en lovregulering af de indsattes rettigheder og pligter under ophold i afsoningsinstitutionen. Det gælder f.eks. med hensyn til adgangen til fællesskab med andre indsatte, medindflydelse, arbejde, uddannelse, fritidsaktiviteter samt forsorgs- og sundhedsmæssig bistand.

Forslaget regulerer også de indsattes muligheder for kontakt til samfundet uden for afsoningsinstitutionen, f.eks. adgang til udgang, besøg, brevveksling, telefonsamtaler, aviser og bøger mv. samt adgang til i institutionen at udtale sig til medierne.

Forslaget rummer derudover en detaljeret regulering af betingelserne for og fremgangsmåden ved indgreb over for indsatte, dvs. adgangen til at undersøge den indsattes person og opholdsrum (visitation), fotografering og optagelse af fingeraftryk, magtanvendelse, udelukkelse fra fællesskab, disciplinærstraf mv. I den forbindelse foreslås også regler, der styrker de indsattes muligheder for at få erstatning for uforskyldte indgreb under straff fuldbyrdelsen.

En bestemmelse regulerer spørgsmålet om fuldbyrdelse af fængselsstraf i kriminalforsorgens pensioner og i institutioner mv. uden for kriminalforsorgen. Bestemmelsen tilsigter at erstat-