

Rådets forslag til regler i straffuldbyrdelsesloven om løsladelse, herunder prøveløsladelse, som omtales nedenfor, bygger derfor på de gældende regler om fastsættelse af tilsyn og særvilkår, jf. straffelovens § 39, stk. 2, 1.-3. pkt., om ændring eller ophævelse af sådanne vilkår og om sanktionsmulighederne ved overtrædelse heraf, jf. straffelovens § 40, stk. 2, og retsplejelovens § 756 og § 763.

Endvidere bemærkes, at der siden arbejdsgruppens betænkning er foretaget en gennemgribende revision af de administrative forskrifter om tilsynsvirkomheden inden for kriminalforsorgen, som imødekommer de anbefalinger, arbejdsgruppen er fremkommet med i sin betænkning på s. 276-282, jf. herved Justitsministeriets cirkulære nr. 35 af 29. februar 1996 og vejledning af 14. marts 1996 samt pkt. 5.12.1.3. ovenfor.

Straffelovrådet kan herefter med enkelte ændringer, der i det væsentlige er af redaktionel karakter, tiltræde arbejdsgruppens forslag til bestemmelser om løsladelse og prøveløsladelse samt om gennemførelse af tilsyn og eventuelle særvilkår ved prøveløsladelse, betinget benådning og strafafbrydelse mv.

Rådet foreslår på den baggrund, at bestemmelsen om gennemførelse af vilkår om tilsyn og særvilkår ved prøveløsladelse i straffelovens § 39, stk. 2, 4. pkt., jf. § 57, stk. 2, og § 59, stk. 1, ophæves. Endvidere foreslås den gældende adgang til at betinge prøveløsladelse af, at den dømte fører et ordentligt liv, jf. § 39, stk. 2, 1. pkt., 2. led, ophævet, idet det denne del af bestemmelsen i dag er uden selvstændigt retligt indhold, jf. herved bemærkningerne til § 1, nr. 6-7, 16 og 18, i lovforslaget om ændring af forskellige lovbestemmelser i forbindelse med gennemførelsen af en lov om fuldbyrdelse af straf m.v.

Som det fremgår af pkt. 5.12.1.4., er kompetencen til at træffe afgørelse om ændring af vilkår om tilsyn og om eventuelle særvilkår og om følgerne af overtrædelse af sådanne vilkår ved betinget benådning delt mellem justitsministeren og domstolene, jf. straffelovens § 40 a og 61 a. Det kan synes mere nærliggende, at kompetencen i alle tilfælde af benådning ligger hos justitsministeren. Det er således justitsministeren, der enten efter bemyndigelse træffer afgørelsen eller afgiver indstilling om benådning og vilkårene herfor. Straffelovrådet foreslår derfor, at § 61 a ophæves, og at § 40 a videreføres i straffelovens § 43 med de tilpasninger, som bl.a. rådets samtidige forslag om en prøveløsladelsesordning for livstidsdømte nødvendiggør, jf. § 1, nr. 8 og 21, i forslaget til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser i forbindelse med gennemførelsen af en lov om fuldbyrdelse af straf mv.

For så vidt angår straffuldbyrdelsesloven foreslås som § 79 i rådets lovudkast indsat en bestemmelse om *tidspunktet for løsladelsen*. I *stk. 1* fastsættes det, at løsladelse sker efter endt strafudståelse eller i forbindelse med prøveløsladelse, strafafbrydelse eller benådning. *Stk. 2* indeholder en bemyndigelse for justitsministeren til at fastsætte regler om tidspunktet for løsladelsen samt om adgang til en kortere fremrykning af dette tidspunkt, herunder i tilfælde, hvor en fremrykning er begrundet i væsentlige beskæftigelsesmæssige eller andre særlige hensyn.

Som § 80 foreslås indsat en bestemmelse om *be slutning om prøveløsladelse*.

I *stk. 1* fastsættes det, at der, såfremt den afgørelse, der fuldbyrdes, giver mulighed for prøveløsladelse efter straffelovens § 38, stk. 1, skal træffes afgørelse om prøveløsladelse på et sådant tidspunkt, at en eventuel prøveløsladelse kan ske straks efter udståelse af to tredjedele af straffen. Ved spørgsmål om prøveløsladelse efter straffelovens § 41 skal afgørelsen om prøveløsladelse træffes på et sådant tidspunkt, at en eventuel prøveløsladelse kan ske straks efter udståelse af 12 år af straffen af fængsel på livstid.

*Stk. 2* indeholder en bemyndigelse for justitsministeren til at fastsætte regler om behandlingen af sager om prøveløsladelse, herunder om pligt til fornyet afgørelse af spørgsmålet om prøveløsladelse fra straf af fængsel på livstid senest 1 år efter en afgørelse om nægtelse af prøveløsladelse eller genindsættelse til udståelse af sådan straf.

Herefter foreslås i §§ 81-87 fastsat en række bestemmelser om gennemførelse af tilsyn og eventuelle særvilkår ved prøveløsladelse.

I § 81 foreslås det fastsat, at tilsyn og andre vilkår (særvilkår), der er fastsat efter straffelovens § 39, stk. 2, eller § 41, stk. 3, gennemføres af kriminalforsorgen, medmindre andet er bestemt i afgørelsen.

I § 82 foreslås en lovfæstelse af tilsynsmyndighedens vejledningspligt.

Efter § 82, *stk. 1*, skal tilsynsmyndigheden vejlede den prøveløsladte om de rettigheder og pligter, som tilsynet og eventuelle særvilkår indebærer, herunder om virkninger af vilkårsovertrædelse.

Efter § 82, *stk. 2* skal tilsynsmyndigheden endvidere i samarbejde med den prøveløsladte og senest i forbindelse med tilsynets iværksættelse udarbejde en plan for tilsynsperioden og tiden derefter. Denne plan skal jævnligt sammenholdes med forholdene i tilsynsperioden og om nødvendigt søges tilpasset ændringer i disse forhold.