

prøvevis gennemlæsning med henblik på kontrol med, at adgangen til ukontrolleret brevveksling ikke misbruges, jf. § 5, stk. 2.

I § 5, stk. 4, er der fastsat regler om institutionens adgang til at åbne og lukke breve i den indsattes påsyn i tilfælde, hvor gennemlæsning ikke finder sted. Formålet med reglerne er at føre kontrol med, at brevene ikke benyttes til ind- og uds mugling. Bestemmelsen indebærer, at breve til den indsatte åbnes i dennes påsyn, og at breve fra den indsatte afleveres til personalet i åben stand og lukkes i den indsattes påsyn efter kontrol af konvoluttens indhold.

Findes det påkrævet for at hindre indsmugling, kan der efter § 5, stk. 5, i lukkede institutioner gennemføres en ordning, hvorefter der ikke sker udlevering af konvolutter, hvori breve til indsatte har været fremsendt.

Efter § 5, stk. 6, kan reglerne om åbning i § 5, stk. 4, fraviges i åbne institutioner, hvor forholdene gør en lempeligere ordning forsvarlig.

I § 6 er der fastsat regler om tilbageholdelse af breve, når gennemlæsning har fundet sted.

Efter § 6, stk. 1, kan et brev efter bestemmelse af institutionens leder tilbageholdes, såfremt det skønnes uegnet til afsendelse af ordens- eller sikkerhedshensyn, for at forebygge eller opklare strafbart forhold eller af hensyn til beskyttelse af den forurettede ved lovovertrædelsen.

Et tilsendt brev, der af tilsvarende grunde skønnes uegnet til udlevering, skal efter § 6, stk. 2, tilbagesendes. Hvis det af sikkerhedshensyn eller for at forebygge eller opklare strafbart forhold anses for påkrævet, kan et tilsendt brev tilbageholdes. Breve, der tilbageholdes efter de nævnte bestemmelser, opbevares i institutionen. Hvis indholdet af et tilbageholdt brev må antages at give politiet eller en anden af kriminalforsorgens institutioner anledning til videre foranstaltning, afleveres det til vedkommende myndighed, jf. § 6, stk. 2.

Breve, der er udleveret til indsatte, kan gennemlæses og eventuelt inddrages, såfremt det i det enkelte tilfælde af institutionens leder skønnes påkrævet af ordens- eller sikkerhedshensyn eller for at forebygge eller opklare strafbart forhold, jf. § 7, stk. 1.

§§ 8-10 indeholder særlige regler om brevveksling med offentlige myndigheder, der fraviger reglerne i §§ 1, 5 og 6 om adgangen til at fastsætte begrænsninger i den indsattes ret til brevveksling. Formålet med disse bestemmelser er at sikre, at den indsatte kan klage til en person eller myndighed uden for institutionen og eventuelt tillige uden for kriminalforsorgen over

forholdene i institutionen eller behandlingen af sin sag.

Efter § 8 må breve til og fra de myndigheder mv., der nævnes i §§ 9 og 10, ikke gennemlæses.

§ 9 omfatter følgende myndigheder mv.: justitsministeren, direktøren for kriminalforsorgen, domstolene, Den Særlige Klageret, anklagemyndigheden, politiet, Folketingets Ombudsmand, Den Europæiske Menneskerettighedskommission, præsidenten for Den Europæiske Torturkomité, forsvareren i en verserende straffesag eller sag om prøveudskrivning fra forvaring og forsvareren i den straffesag, der har ført til indsættelse i institutionen.

§ 10 omfatter andre offentlige myndigheder, medlemmer af Folketinget samt diplomatiske eller konsulære repræsentanter for så vidt den indsatte er statsborger i vedkommende land.

Breve fra en indsat til de i § 9 nævnte myndigheder mv. må ikke åbnes, jf. § 9, stk. 2. Breve fra en indsat til de i § 10 nævnte myndigheder mv. afleveres til personalet i åben stand og lukkes i den indsattes påsyn efter kontrol af konvoluttens indhold, jf. § 10, stk. 2. I åbne institutioner kan § 10, stk. 2, dog fraviges, hvor forholdene gør en lempeligere ordning forsvarlig, jf. § 10, stk. 4.

Breve, der klart fremtræder som hidrørende fra de i §§ 9 og 10 nævnte myndigheder mv., må ikke åbnes, såfremt det må anses for sikkert, at brevet hidrører fra den angivne afsender. Eventuel åbning skal ske i den indsattes påsyn, jf. § 9, stk. 3, og § 10, stk. 3.

Om de indsattes adgang til brevveksling henvises i øvrigt til 1989-betænkningen, s. 123-124 og 137-139.

5.7.3.2. Straffelovrådets forslag

Om arbejdsgruppens overvejelser henvises til 1989-betænkningen, s. 126-127, 140, 657, jf. §§ 51-52 i arbejdsgruppens lovudkast, og s. 714-716, og om Straffelovrådets overvejelser henvises til 1998-betænkningen, s. 110, jf. §§ 55-56 i rådets lovudkast, og s. 229-236.

Straffelovrådet kan med enkelte ændringer, der i det væsentlige er af redaktionel karakter, tiltræde arbejdsgruppens forslag.

Rådet foreslår på den baggrund, at der som § 55, *stk. 1*, i rådets lovudkast indsættes en bestemmelse, hvorefter en indsat har ret til brevveksling.

Som *stk. 2* foreslås en bestemmelse, hvorefter institutionen kan åbne og lukke breve til og fra den indsatte, og hvorefter dette sker i den indsattes påsyn bortset fra tilfælde, hvor der sker gennemlæsning. Herom foreslås det i *stk. 3* fastsat, at gennemlæsning af breve til og fra den indsatte alene kan ske, hvis dette af insti-