

eget opholdsrum. I lukkede anstalter og arresthuse (Københavns Fængsler) kan der ikke meddeles tilladelse til udlevering af sådanne effekter.

5.6.6.2. Straffelovrådets forslag

Om arbejdsgruppens overvejelser henvises til 1989-betænkningen, s. 134-135, 653, jf. § 35 i arbejdsgruppens lovudkast, og s. 704, og om Straffelovrådets overvejelser henvises til 1998-betænkningen, s. 106, jf. § 36 i rådets lovudkast, og s. 196.

Straffelovrådet kan med enkelte redaktionelle ændringer tiltræde arbejdsgruppens forslag.

Rådet foreslår på den baggrund, at der som § 36, stk. 1, i rådets lovudkast indsættes en bestemmelse, hvorefter en indsat har ret til at medtage, besidde (herunder også efter modtagelse fra andre) og råde over egne genstande i institutionen, medmindre dette er uforeneligt med ordens- eller sikkerhedsmæssige hensyn.

Som stk. 2 foreslås en bemyndigelse for justitsministeren til at fastsætte regler om begrænsninger i indsattes ret til at medtage, besidde og råde over egne genstande i institutionen. Denne bemyndigelse vil bl.a. kunne udnyttes til at fastsætte regler om forbud mod besiddelse af mobiltelefoner.

Endelig foreslås som stk. 3 indsat en bemyndigelse for justitsministeren til at fastsætte regler om indsattes adgang til at medtage, besidde og råde over egne penge i institutionen.

§ 36 medfører en lovfæstelse af de indsattes adgang til at medtage, besidde og råde over egne genstande og penge i institutionen. Bestemmelsen indebærer ikke ændringer i forhold til de nugældende regler og praksis på dette område.

5.6.6.3. Justitsministeriets overvejelser

Justitsministeriet kan tiltræde Straffelovrådets udkast til bestemmelse om egne penge og genstande. Lovforslaget er udformet i overensstemmelse hermed, jf. § 36.

5.6.7. Udgivelse af blad

5.6.7.1. Gældende ret

Efter grundlovens § 77 er enhver berettiget til uden censur eller andre forebyggende forholdsregler at offentliggøre sine tanker på tryk, i skrift og tale, dog under ansvar for domstolene.

Grundlovens § 77 omhandler den formelle ytringsfrihed, dvs. retten til at meddele sig uden forudgående censur. Bestemmelsen regulerer derimod ikke den materielle ytringsfrihed, dvs. grænserne for indholdet af sådanne tilkendegivelser.

Grundlovens § 77 omtaler endvidere ikke spørgsmålet om indsattes ytringsfrihed. Det antages imidlertid i den statsretlige litteratur, at bestemmelsen uanset udtrykket »enhver« ikke er til hinder for, at der etableres et afhængigheds- og disciplinærforhold, der giver disciplinærmyndighedens indehaver adgang til at udøve censur. Der kan i den forbindelse bl.a. henvises til Alf Ross, Dansk Statsforfatningsret, 3. udg. v/ Ole Espersen, s. 714.

Spørgsmålet om, i hvilket omfang grundlovens § 77 beskytter indsatte i kriminalforsorgens institutioner, afhænger herefter af en fortolkning under hensyntagen bl.a. til gældende statsretlige og folkeretlige regler, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Justitsministeriet har i et notat af 7. juni 1989 behandlet spørgsmålet om adgangen for indsatte til at udgive et fængselsblad. Notatet er gengivet i 1989-betænkningen, s. 571-578. Heraf fremgår det bl.a., at en ordning, der giver institutionens leder ret til på forhånd at gennemlæse de indsattes blad, efter Justitsministeriets opfattelse ikke vil være i strid med grundlovens § 77. En ordning, hvorefter institutionens leder kan forbyde offentliggørelsen af bestemte artikler, såfremt hensynet til kriminalforsorgens sikkerhedsmæssige forhold eller ordenshensyn taler for det, kan heller ikke antages at være i strid med grundlovens § 77. Det samme gælder, hvis artiklernes indhold indebærer en overtrædelse af lovgivningen eller groft forulemper enkelt personer. En tilbagekaldelse af den økonomiske støtte til udgivelsen af de indsattes blad, såfremt der foreligger en overtrædelse af de retningslinier, der gælder for bladets udgivelse, kan efter Justitsministeriets opfattelse ikke ligestilles med udøvelse af censur. En sådan tilbagekaldelse falder derfor uden for anvendelsesområdet for grundlovens § 77.

Ved Justitsministeriets cirkulæreskrivelse af 29. juni 1973 er der fastsat nærmere retningslinier for de indsattes udgivelse af blade. Heraf fremgår det bl.a., at der bør ydes de indsatte praktisk og økonomisk støtte til eventuel udgivelse af et blad med det hovedformål at virke som lokalt informations- og kommunikationsorgan for de indsatte i institutionen. I overensstemmelse hermed bør det bl.a. være en forudsætning, at stof af mere underholdende karakter kun bringes i mere begrænset omfang, og at gengivelse af artikler eller lignende fra dagblade, tidsskrifter mv. i almindelighed ikke finder sted.

Af cirkulæreskrivelsen fremgår også, at spørgsmålet om udgivelse af et blad og fastsættelse af retningslinier for driften forinden forudsættes drøftet med de indsatte eller disse repræsentanter. Spørgsmålet om