

on mv. i særlige tilfælde kan fuldbyrdes i kriminalforsorgens pensioner og i institutioner mv. uden for kriminalforsorgen.

Udtrykket »fængsel« sigter til de eksisterende åbne og lukkede anstalter, herunder Anstalten ved Herstedvester, og udtrykket »arresthus« omfatter varetægtsinstitutionerne, herunder Københavns Fængsler. Den foreslåede bestemmelse indebærer i lighed med de nu gældende regler mv., at fængselsstraf normalt fuldbyrdes i fængsel eller arresthus. Om adgangen til at fuldbyrde fængselsstraf i kriminalforsorgens pensioner og i institutioner mv. uden for kriminalforsorgen henvises til § 78 i rådets lovudkast, jf. pkt. 5.11. nedenfor.

#### 5.5.1.3. Justitsministeriets overvejelser

Justitsministeriet kan tiltræde Straffelovrådets udkast til bestemmelse om angivelse af de institutioner mv., hvori fængselsstraf kan fuldbyrdes. Lovforslaget er udformet i overensstemmelse hermed, jf. § 20.

#### 5.5.2. Anbringelse i og overførsel mellem arresthus og fængsel samt anbringelse i og overførsel mellem åbne og lukkede fængsler

##### 5.5.2.1. Gældende ret

Efter § 1, stk. 1, i fuldbyrdelsesbekendtgørelsen udstås fængselsstraf i åben anstalt, medmindre det af særlige grunde findes utilrådeligt. Efter § 1, stk. 2, kan fængselsstraf i almindelighed ikke udstås i arresthus (Københavns Fængsler), medmindre strafudståelsen bliver kortvarig. Hæftestraf udstås i arresthus eller i kriminalforsorgens anstalter, jf. § 1, stk. 3.

Nærmere regler om anbringelse og overførsel af dømte er fastsat i Justitsministeriets cirkulære nr. 122 af 29. august 1983 med senere ændringer om anbringelse af personer, der er idømt frihedsstraf eller forvaring, og om overførsel af indsatte mellem kriminalforsorgens institutioner.

Endvidere kan nævnes cirkulære af 27. maj 1983 med senere ændringer om anbringelse af domfældte, der må antages at ville forestå indsmugling eller handel med narkotika i større omfang under afsoningen, og om overførsel af indsatte, der gør sig skyldige i indsmugling eller forhandling af narkotika i større omfang.

Desuden kan henvises til Justitsministeriets cirkulære nr. 29 af 5. januar 1999 om behandlingen af 15-17 årige, der anbringes i kriminalforsorgens anstalter og arresthusene, der bl.a. i §§ 6-8 indeholder særlige regler om anbringelse og overførsel af 15-17 årige personer, der er idømt frihedsstraf eller forvaring.

Herudover kan der henvises til Justitsministeriets vejledning fra september 1997 om forsøgsordningen vedrørende en forstærket behandlingsindsats over for personer, der er dømt for seksualforbrydelser. Forsøgsordningen indebærer, at den omhandlede gruppe af dømte påbegynder afsoningen med et kort ophold på en særlig visitationsafdeling i Anstalten ved Herstedvester, hvor der tages stilling til, om den pågældende har behov for og er motiveret for behandling. Er dette tilfældet, kan den pågældende enten fortsætte en behandling i Anstalten ved Herstedvester eller blive overført til et andet fængsel (eller eventuelt en pension i medfør af straffelovens § 49, stk. 2) og derfra få til ladelse til udgang med henblik på ambulans behandling på sexologisk eller psykiatrisk hospitalet.

Endelig kan det nævnes, at der i Justitsministeriets cirkulæreskrivelse af 2. maj 1989 er fastsat regler, hvorefter indsatte, der er dømt for farlig kriminalitet, og som under indsættelsen er undvejet eller har forsøgt at undvige ved hjælp af personfarlige metoder, og som fortsat antages at frembyde en undvigelsesrisiko, kan anbringes under særligt restriktive afsoningsforhold i særligt sikrede afsnit i lukkede fængsler eller særligt sikrede celler i udvalgte arresthuse.

Om anbringelse og overførsel henvises i øvrigt til 1989-betænkningen, s. 74-83. Det bemærkes herved, at et eventuelt tilhørsforhold til gruppen af »negativt stærke« indsatte, herunder rockergrupper, efter praksis i almindelighed fører til anbringelse i lukket fængsel.

##### 5.5.2.2. Straffelovrådets forslag

Om arbejdsgruppens overvejelser henvises til 1989-betænkningen, s. 85-100, 648-652, jf. §§ 21-30 i arbejdsgruppens lovudkast, og s. 689-700, og om Straffelovrådets overvejelser henvises til 1998-betænkningen, s. 100-104, jf. §§ 21-30 i rådets lovudkast, og s. 170-191.

5.5.2.2.1. §§ 21-30 i Straffelovrådets lovudkast regulerer valg af afsoningsinstitution og senere overførsel mellem afsoningsinstitutioner. I § 21 fastsættes regler om, hvorvidt fuldbyrdelsen af en fængselsstraf skal påbegyndes i fængsel eller arresthus. Skal fuldbyrdelsen efter denne bestemmelse påbegyndes i fængsel, afgøres det efter § 22, om fuldbyrdelsen skal ske i åbent eller lukket fængsel. § 23 regulerer valget af den konkrete afsoningsinstitution. Dette valg forudsætter, at der i medfør af § 21 og § 22 er truffet afgørelse om den institutionstype (arresthus, åbent eller lukket fængsel), i hvilken straffen skal fuldbyrdes. §§ 24 og 25 samt §§ 27 og 28 regulerer spørgsmålet om overførsel mellem henholdsvis åbent og lukket