

overvejelser vedrørende lovregler om straffuldbyrdelse i de andre nordiske lande.«

2.3. Arbejdsgruppen afgav på den baggrund i oktober 1989 bind I og II af 1989-betænkningen. Bind I og II indeholder arbejdsgruppens generelle overvejelser om behovet for at udforme en straffuldbyrdelseslov samt et foreløbigt udkast til en straffuldbyrdelseslov og en lov om ændring af forskellige lovbestemmelser i forbindelse med gennemførelsen af en straffuldbyrdelseslov.

Efter aftale med Straffelovrådet blev betænkningens bind I og II sendt til høring hos berørte myndigheder og organisationer mv. Arbejdsgruppen har i bind III af betænkningen redegjort for den gennemførte høring og for sine afsluttende overvejelser. Bind III indeholder endvidere en samlet gengivelse af arbejdsgruppens to lovudkast med de ændringer, som det afsluttende arbejde har givet anledning til.

2.4. Straffelovrådet har herefter på grundlag af arbejdsgruppens samlede overvejelser i bind I-III af 1989-betænkningen udfærdiget et udkast til en samlet lovregulering af straffuldbyrdelsen i form af en straffuldbyrdelseslov. Rådets overvejelser og forslag er offentliggjort i betænkning nr. 1355/1998 (1998-betænkningen). Rådet har i meget vidt omfang kunnet tilslutte sig de synspunkter, der ligger til grund for arbejdsgruppens lovudkast.

3. Hovedpunkter i reformen

3.1. Forslag til lov om fuldbyrdelse af straf mv.

3.1.1. Straffelovrådets lovudkast

Straffelovrådets udkast til en straffuldbyrdelseslov er gengivet i 1998-betænkningens kapitel 6, jf. s. 97-308. Hertil knytter sig betænkningens kapitel 3 om fuldbyrdelse af fængselsstraf i kriminalforsorgens pensioner og i institutioner mv. uden for kriminalforsorgen, jf. s. 27-35, samt kapitel 5 om klageregler, jf. s. 43-95.

Straffelovrådets udkast til straffuldbyrdelseslov består af 6 afsnit. Lovudkastet indebærer i det væsentlige en lovfæstelse af de nugældende administrative regler om straffuldbyrdelse.

Afsnit I indeholder indledende bestemmelser.

Kapitel 1 (§§ 1-2) indeholder bl.a. bestemmelser, der afgrænser lovens anvendelsesområde. Det foreslås, at loven skal finde anvendelse på fuldbyrdelse af fængselsstraffe, bødestrafte, betingede domme, samfundstjeneste og forvaring. Den foreslåede afgrænsning af lovens anvendelsesområde forudsætter, at hæftestrafen afskaffes. Der henvises herom til pkt. 4.1. nedenfor.

I kapitel 2 (§§ 3-4) fastsættes almindelige bestemmelser for fuldbyrdelse af alle former for straf. Der henvises herom til pkt. 4.2. nedenfor.

Afsnit II indeholder bestemmelser, der særligt tager sigte på fuldbyrdelsen af fængselsstraffe.

Kapitel 3 (§§ 5-7) fastsætter almindelige bestemmelser om fuldbyrdelse af fængselsstraf, jf. pkt. 5.1. nedenfor, og i *kapitel 4 (§§ 8-9)*, *5 (§§ 10-13)* og *6 (§§ 14-19)* fastsættes bestemmelser om henholdsvis straffuldbyrdelses iværksættelse, udsættelse og benådning samt beregning af straffetiden, jf. pkt. 5.2.-5.4. nedenfor.

I kapitel 7 (§§ 20-30) reguleres spørgsmålet om valg af afsoningsinstitution og senere overførsel mellem afsoningsinstitutioner. I dette kapitel foreslås bestemmelser, der lemper betingelserne for anbringelse i og overførsel til lukket fængsel og arresthus af såkaldt negativt stærke og svage indsatte. Forslaget om at lempe betingelserne for anbringelse i og overførsel til lukket institution af negativt stærke indsatte bygger på et forslag fra et flertal i Straffelovrådet. Der henvises herom til pkt. 5.5. nedenfor.

Kapitel 8 (§§ 31-45) regulerer de indsattes rettigheder og pligter under opholdet i afsoningsinstitutionen. Det gælder bl.a. med hensyn til adgang til fællesskab, medindflydelse, deltagelse i gudstjenester mv., besiddelse mv. af egne penge og genstande i institutionen, ret og pligt til arbejde og uddannelse mv., adgang til fritidsaktiviteter samt ret til forsorgs- og sundhedsmæssig bistand. Forslaget i § 37 om adgang til på forhånd at gennemlæse og i visse tilfælde forbyde offentliggørelsen af bestemte artikler i de indsatte blade bygger på et forslag fra et flertal i Straffelovrådet, jf. pkt. 5.6. nedenfor.

Kapitel 9 (§§ 46-59) fastsætter bestemmelser om de indsatte kontakt til samfundet uden for institutionen. Der sigtes i den forbindelse til de indsatte ret til adgang, besøg mv., brevveksling, telefonsamtaler, aviser og bøger mv. samt adgangen til i institutionen at udtale sig mv. til medierne. Forslaget i § 59, stk. 2, hvorefter den indsatte kontakt til medierne kan begrænses for at beskytte den forurettede ved lovovertrædelsen eller for i øvrigt at modvirke en åbenbar krænkelse af retsfølelsen, bygger på et forslag fra et flertal i Straffelovrådet, jf. pkt. 5.7. nedenfor.

Kapitel 10 (§§ 60-66) indeholder bestemmelser om betingelserne for og fremgangsmåden ved en række indgreb over for den indsatte. De indgreb, der omfattes, er undersøgelse af den indsatte person og opholdsrum (visitation), fotografering og optagelse af fingeraftryk, magtanvendelse, udelukkelse fra fælles-