

9.3.2.	Administrativ klageadgang	3745
9.3.2.1.	Straffelovrådets forslag	3745
9.3.2.2.	Justitsministeriets overvejelser	3745
9.3.3.	Udvidelse af klageordningen	3745
9.3.3.1.	Straffelovrådets forslag	3745
9.3.3.2.	Justitsministeriets overvejelser	3747
9.3.4.	Afgrænsningen af afgørelser, der bør omfattes af en udvidet adgang til domstolsprøvelse	3747
9.3.4.1.	Straffelovrådets forslag	3747
9.3.4.2.	Justitsministeriets overvejelser	3753
9.3.5.	Fremgangsmåden ved domstolsprøvelse	3753
9.3.5.1.	Straffelovrådets forslag	3753
9.3.5.2.	Justitsministeriets overvejelser	3758
10.	Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser	3758
11.	Hørte myndigheder mv.	3759

1. Indledning

1.1. De gældende bestemmelser om straffuldbyrdelse findes dels i nogle få bestemmelser i straffeloven, dels i to bekendtgørelser og i et betydeligt antal cirkulærer. Formålet med dette lovforslag er at gennemføre en samlet lovregulering af fuldbyrdelsen af straf mv. i form af en straffuldbyrdelseslov. Lovforslaget bygger på Straffelovrådets betænkning nr. 1355/1998 om en lov om fuldbyrdelse af straf mv. (1998-betænkningen).

Forslaget indeholder bl.a. en lovregulering af de indsattes rettigheder og pligter under ophold i fængsel. Det gælder f.eks. med hensyn til adgangen til fællesskab med andre indsatte, medindflydelse, arbejde, uddannelse, fritidsaktiviteter samt forsorgs- og sundhedsmæssig bistand.

Forslaget regulerer også spørgsmål, der har betydning for de indsattes muligheder for kontakt til samfundet uden for fængslet, f.eks. adgang til udgang, besøg, brevveksling, telefonsamtaler, aviser og bøger mv. samt adgang til i fængslet at udtale sig til medierne.

Forslaget rummer endvidere en detaljeret regulering af betingelserne for og fremgangsmåden ved indgreb over for indsatte, dvs. adgangen til at undersøge den indsatte person og opholdsrum (visitation), fotografering og optagelse af fingeraftryk, magtanvendelse, udelukkelse fra fællesskab, disciplinærstraf mv. I den forbindelse foreslås også regler, der styrker de indsattes muligheder for at få erstatning for uforskyldte indgreb under straffuldbyrdelsen.

Desuden reguleres fuldbyrdelsen af betingede domme, herunder med vilkår om samfundstjeneste, samt bødestrafte mv.

Herudover indeholder lovforslaget forskellige forslag, der udvider de indsattes muligheder for at gå til domstolene for at få efterprøvet visse indgribende afgørelser, der træffes som led i straffuldbyrdelsen.

1.2. Lovforslaget skal ses i sammenhæng med forslaget til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser i forbindelse med gennemførelsen af en lov om fuldbyrdelse af straf mv. Formålet med dette lovforslag er at gennemføre de ændringer i bl.a. straffeloven og retsplejeloven, som forslaget om en lov om fuldbyrdelse af straf mv. nødvendiggør. I dette lovforslag indgår, at hæftestrafpen afskaffes, og at der indføres mulighed for prøveløsladelse af livstidsdømte.

1.3. I pkt. 2 nedenfor redegøres for baggrunden for forslaget om en straffuldbyrdelseslov. I pkt. 3 gennemgås hovedpunkterne i Straffelovrådets lovudkast og i lovforslaget. Endelig indeholder pkt. 4-9 en nærmere gennemgang af de enkelte elementer i lovforslaget.

2. Baggrunden for lovforslaget

2.1. Lovforslaget bygger på Straffelovrådets 1998-betænkning om en lov om fuldbyrdelse af straf mv. Straffelovrådet nedsatte den 17. juni 1985 en arbejdsgruppe med henblik på at forberede et lovudkast, der kunne indgå i rådets overvejelser. Arbejdsgruppens overvejelser og forslag er offentliggjort i betænkning nr. 1181/1989 om en lov om fuldbyrdelse af straf mv. (1989-betænkningen).