

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Som led i finanslovsaftalen for 1999 blev det bl.a. besluttet at gennemføre en finansieringsomlægning på aktiveringsområdet. Denne omlægning vil betyde, at undervisningsudgifter i forbindelse med forsikrede lediges deltagelse i uddannelsesforløb, der indgår i en handlingsplan, fra 1. januar 2000 skal afholdes af den henvisende myndighed. Endvidere skal kommunerne fremover afholde udgifterne for de ikke-forsikrede ledige, der modtager aktiveringstilbud eller anden uddannelse godkendt af kommunen på en uddannelsesinstitution, der modtager tilskud/bevillinger fra Undervisningsministeriet eller fra en amtskommune i henhold til Undervisningsministeriets lovgivning. Hensigten med lovforslaget er at sikre hjemmel til, at der kan opkræves betaling for udgifter, som staten/amtskommunen har afholdt for uddannelse af aktiverede mv. samt hjemmel til indhentning af de nødvendige oplysninger til administration af ordningen.

Finansieringsomlægningen sker i forlængelse af, at arbejdsformidlingen og kommunerne fra 1. januar 1999 afholder forsørgelsesudgifter i forbindelse med aktivering. Hensigten med forslaget er at skabe parallelitet mellem aktiveringsansvar og finansieringsansvar, således at det afgørende ved valget af aktiveringsform ikke bliver, om aktiveringsmyndigheden selv eller andre finansierer aktiveringsforanstaltningen, men relevansen af den konkrete aktivering for den ledige. For at sikre dette er det, for så vidt angår de ikke-forsikrede ledige, skønnet nødvendigt at udvide finansieringsaftalens forudsætninger om, at finansieringsomlægningen kun skulle vedrøre udgifter til aktivering som led i en handlingsplan, til at gælde for alle kontanthjælpsmodtagere, der i henhold til lov om aktiv socialpolitik deltager i uddannelse godkendt af kommunen.

For daghøjskolerne vil finansieringsomlægningen blive særlig mærkbar, idet ca. 60 pct. af den samlede aktivitet vedrører aktiverede deltagere. Der indføres derfor en særlig overgangsordning for arbejdsformid-

lingens henholdsvis kommunernes anvendelse af daghøjskoletilbud. Ordningen betyder, at finansieringsomlægningen indføres i perioden 2000 til 2005 for at give daghøjskolerne mulighed for at tilpasse sig den ændrede finansieringsform.

For så vidt angår Arbejdsformidlingen indebærer overgangsordningen, at den overførte bevilling til daghøjskoler udelukkende kan anvendes til køb af uddannelsesforløb på daghøjskoler i et omfang, der svarer til følgende andele: 100 pct. i 2000, 90 pct. i 2001, 80 pct. i 2002, 60 pct. i 2003, 30 pct. i 2004 og 0 pct. i 2005 og derefter. Fra og med 2005 vil arbejdsformidlingen frit kunne disponere over hele den overførte bevilling.

For kommunernes vedkommende indføres en lignende ordning, dog med den forskel, at kommunernes forpligtelser til at anvende daghøjskoletilbud i ovennævnte omfang udmøntes i form af trækningsrettigheder til fripladser. Den resterende del af bevillingen til kommunal aktivering på daghøjskoler, der ikke er omfattet af overgangsordningen, overføres dels som bloktilskudskompensation, dels til Socialministeriets konto til refusion af driftsudgifter vedrørende aktivering.

Finansieringsomlægningen betyder bl.a., at arbejdsformidlingen og kommunerne skal have overført bevillinger fra staten og amtskommunerne svarende til deres forventede udgifter til aktiveringsforløb på uddannelsesinstitutionerne.

Hovedreglen er, at de henvisende myndigheder skal betale direkte til Undervisningsministeriet eller amtskommunen/amtskommunale institutioner for uddannelsesforløb for de aktiverede. Undervisningsministeriet optager på finansloven en indtægtsbevilling svarende til de indtægter, der forventes at komme fra Arbejdsministeriet og kommunerne som betaling for institutionernes udgifter til undervisning af henviste aktiverede.

Det kommunale bloktilskud vil herefter skulle reguleres svarende til de forventede indtægter fra kommunerne. På produktionsskolerne betales der allerede i dag 20 pct. af taxameteret direkte fra arbejdsformid-