

med lovforslaget, at de lovfastsatte stemmeretsbegrænsninger ophæves.

Baggrunden herfor er, at der er set en tendens til, at foreningsbaserede virksomheder har slået sig sammen. Stemmeretsbegrænsningen kan gøre det vanskeligt bl.a. for disse virksomheder at foretage de strukturtilpasninger, som foreningerne ønsker.

En ophævelse af stemmeretsbegrænsningen i realkreditloven vil sikre parallelitet til lovgivningen for den øvrige finansielle sektor. For sparekasser var det tidligere et krav, at vedtægterne indeholdt stemmeretsbegrænsninger for aktionærerne. Denne regel blev ændret i 1998, således at dette krav bortfalder 5 år efter omdannelsen af et aktieselskab. På forsikringsområdet har der aldrig eksisteret en tilsvarende begrænsning.

En ophævelse af lovens stemmeretsbegrænsninger berører i sig selv ikke demokratiet i de foreningsbaserede realkreditinstitutter. Det vil således til enhver tid være op til de eksisterende aktionærer at bevare, indføre eller ophæve en frivillig stemmeretsbegrænsning. Inden for den finansielle sektor findes allerede mange eksempler på stemmeretsbegrænsninger, som er besluttet af aktionærerne, og som ikke er en følge af et lovkrav herom.

Mulighed for omdannelse

Med forbillede i bank- og sparekasselovens tilsvarende regler for sparekassers omdannelse til aktieselskaber foreslås, at de fondsbaserede realkreditinstitutter får mulighed for at omdanne sig til aktieselskaber efter den såkaldte »indkapslingsmodel«. Indkapslingsmodellen indebærer, at der i aktieselskabet oprettes en bunden reserve svarende til den hidtidige fonds egenkapital.

Bestemmende indflydelse

Efter gældende lovgivning må to finansielle virksomheder inden for samme lovområde (eksempelvis to realkreditinstitutter) ikke tilsammen udøve bestemmende indflydelse. Tilsvarende regler gælder for ATP og LD. Disse virksomheder kan dog sammen med en finansiell virksomhed fra en anden delsektor udøve bestemmende indflydelse. To virksomheder inden for forskellige områder (eksempelvis et realkreditinstitut og et pengeinstitut) må således tilsammen udøve bestemmende indflydelse.

Det er svært at begrunde opretholdelsen af denne retstilstand. Det skyldes bl.a., at det ikke er mere risikabelt for to selskaber inden for samme lovområde, eksempelvis to livsforsikringsselskaber, at udøve bestemmende indflydelse, end det er for to virksomheder

der inden for forskellige lovområder, eksempelvis LD og en pensionskasse.

Finanstilsynets adgang til at foretage inspektionsbesøg uden retskendelse

Finanstilsynets adgang til at foretage inspektionsbesøg hos finansielle virksomheder uden retskendelse præciseres i overensstemmelse med den traditionelle opfattelse af, at Finanstilsynets adgang til at foretage inspektionsbesøg er omfattet af undtagelsen i Grundlovens § 72 om boligens ukrænkelighed. En tilsvarende præcisering er allerede gennemført i såvel realkreditloven som lov om værdipapirhandel m.v.

Forslaget har baggrund i den redegørelse, som Justitsministeriet og Miljø- og Energiministeriet den 17. december 1996 afgav til Folketinget om bl.a. udviklingen i forvaltningsmyndigheders adgang til fast ejendom uden retskendelse og følger de i redegørelsen fastlagte retningslinier for udformningen af bestemmelser om adgang uden retskendelse.

Høring

Advokatrådet, Amtsrådsforeningen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Danmarks Nationalbank, Danmarks Rederiforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Aktionærforening, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Handel & Service, Dansk Landbrugs Realkreditfond, Dansk Industri, Den Danske Børsmæglerforening, Den Danske Finansanalytikerforening, Den Danske Fondsmæglerforening, Det Danske Handelskammer, Det Økonomiske Råd, Erhvervenes Skattesekretariat, Erhvervsankenævnet, Erhvervsministeriet, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Finansforbundet, Finansieringsinstituttet for Industri og Håndværk A/S, Finansministeriet, Finansrådet, Finansstyrelsen, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Fondsrådet, Forbrugerrådet, Foreningen af Firmapensionskasser, Foreningen af J.A.K. Andelskasser, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen Registrerede Revisorer, Forsikring & Pension, FTF, Garantifonden for indskydere og investorer, Grønlands Hjemmestyre, Håndværksrådet, InvesteringsForeningsRådet, Justitsministeriet, KommuneKredit, Kommunernes Landsforening, Københavns Fondsbørs A/S, Landbrugsraadet, Landsorganisationen i Danmark, Lokale Pengeinstitutter, Lønmodtagernes Dyrtidsfond (LD), Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Pengeinstitutternes Betalingssystemer A/S, Realkreditrådet, Regionale Bankers Forening, Registertilsynet, Rigsombudsmanden på Færøerne, Rigsrevisionen,