

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 434 af 30. juni 1993 om en aktiv arbejdsmarkedspolitik (Folketingstidende 1992-93, FF sp. 8335, 8771, 11401 og 12017, tillæg A, sp. 8789, tillæg B, sp. 1975 og 3339, tillæg C, sp. 1793) er senest bekendtgjort ved lovekendtgørelse nr. 666 af 19. august 1999.

Opkvalificering og fortsat kompetenceudvikling er sammen med afprøvning af arbejdsmarkedsparede de bærende elementer i aktiveringsindsatsen og i arbejdsmarkedspolitikken generelt. Ved de seneste ændringer af reformen er der sket en styrkelse af disse elementer – fx. ved en øget målretning af uddannelsesindsatsen og ved at flere grupper af ledige, bl.a. ledige på forlængede dagpenge, er omfattet af ret og pligt til aktivering. Der er endvidere overordnet sket en styrkelse gennem den fortsatte fremrykning af ret og pligt til aktivering.

Nogle af elementerne i reformen, især fremrykningen af ret og pligt til aktivering sammenholdt med kravet om aktivering i mindst 75 pct. af tiden, og hovedreglen om, at der højst må gå 4 uger mellem tilbud, har betydet en begrænsning af Arbejdsformidlingens muligheder for en fleksibel regional tilrettelæggelse af aktiveringsindsatsen.

Udgangspunktet for regeringens overvejelser om mulige justeringer af reformen har været, at der ikke på indeværende tidspunkt er grundlag for at ændre væsentligt ved den aktive arbejdsmarkedspolitik. Implementeringen af 3. fase er fortsat i gang, og fremrykningen af ret og pligt til aktivering inden 1 års ledighed er først indfasat i 2001.

Med lovforslaget er det hensigten at fremme Arbejdsformidlingens muligheder for en fleksibel tilrettelæggelse af aktiveringsindsatsen.

Lovforslaget indeholder justeringer indenfor følgende områder:

1. Fleksibilitet i aktiveringsindsatsen for ledige på 58 og 59 år.
2. Sammenlægning af offentlig jobtræning og puljejob til ét redskab.

3. Arbejdspraktik som nyt redskab i aktiveringsindsatsen.
4. Forsøg i 2 regioner med ændringer af rammerne for aktiveringsindsatsen.

Herudover vil der ske justeringer på følgende områder, der ikke kræver lovændring, men ændring af bekendtgørelse om en aktiv arbejdsmarkedspolitiksindsats:

5. 4-ugers reglen mellem tilbud afskaffes.
6. Pligten til supplerende tilbud ved 25 timers ordinært arbejde nedsættes til 20 timer.

Lovforslaget vil umiddelbart efter fremsættelsen i Folketinget blive tilsendt Landsarbejdsrådet med henblik på, at Rådets bemærkninger vil kunne indgå i Folketingets behandling af lovforslaget.

1. Fleksibilitet i aktiveringsindsatsen for ledige på 58 og 59 år

Gruppen af ledige på 55 år og derover, som vil kunne opfylde betingelserne for ret til efterløn ved det fyldte 60. år, har ret til (forlængede) dagpenge, indtil de kan gå på efterløn. Med virkning fra 1. januar 1999 har gruppen ret og pligt til aktivering i både den 3-årige aktivperiode og efter udløbet af aktivperioden frem til overgangen til efterløn. Pligten til aktivering for denne gruppe overstiger således betydeligt kravet om 27 måneders aktivering (75 pct. af aktivperioden på 36 måneder), som gælder for ledige under 55 år i aktivperioden.

Med henblik på at styrke kvaliteten i aktiveringen og sikre en mere behovsorienteret indsats foreslås det, at der indføres en mere fleksibel pligt til aktivering – retten til aktivering fastholdes – for ledige på 58 og 59 år, der har mulighed for at gå på efterløn, når de fylder 60 år, dvs. ledige på forlængede dagpenge og ledige i aktivperioden. Hovedreglen om ret og pligt til aktivering opretholdes.

Det foreslås derfor, at der gives de regionale arbejdsmarkedsråd mulighed for med udgangspunkt i en konkret vurdering af målgruppen og behovene på det regionale arbejdsmarked at fastsætte retningslinier