

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Forslaget er et led i regeringens bestræbelser på at styrke den forebyggende indsats og fremme et rummeligt arbejdsmarked. Indsatsen er nødvendig for at styrke aktivlinien i socialpolitikken, hvor den enkelte skal have mulighed for tilbud om en aktiv tilværelse og for at medvirke til, at der er færre, der har behov for en førtidspension.

Siden indførelsen af fleksjobordningen i 1998 har der især fra lønmodtagerside været fremsat ønske om ændringer af ordningen med henblik på at forbedre de ydelsesmæssige rettigheder for personer, som visiteres til og ansættes i et fleksjob.

Personer, der ansættes i fleksjob, står efter reglerne i lov om arbejdsløshedsforsikring ikke til rådighed for det ordinære arbejdsmarked. Personer i fleksjob er således ikke berettigede til arbejdsløshedsdagpenge, feriedagpenge eller efterløn. Ved overgang til fleksjob vil personer i denne situation - ved ledighed eller ferie i det første ansættelsesår i fleksjob - være henvist til ægtefælleforsørgelse eller kontanthjælp. Ved tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet vil personer, der fortsat er medlemmer af en arbejdsløshedskasse, være berettiget til seniorydelse, såfremt de i øvrigt opfylder betingelserne herfor.

Ved forslaget gives der personer, der venter på et fleksjob, ret til ledighedsydelse i op til tre måneder efter visitationen til fleksjob. Der gives tillige ret til ferie med ledighedsydelse det første ansættelsesår i fleksjob efter reglerne i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Forslaget medfører ikke ændringer i reglerne om arbejdsløshedsdagpenge eller seniorydelse, idet forslaget ikke indholder ændringer i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om seniorydelse, der begge hører under Arbejdsministeriet.

Når en kommune har visiteret en person til fleksjob, ophører udbetalingen af sygedagpenge. Den Sociale Ankestyrelse har i principielle afgørelser fastslået, at udbetalingen af sygedagpenge skal ophøre, når det er besluttet at etablere et fleksjob. Ved overgang til fleksjob vil personer i denne situation være henvist til

forsørgelse af ægtefællen eller til kontanthjælp. Den manglende sammenhæng i ydelsessystemet mellem visitation til og ansættelse i et fleksjob vil kunne betvirke, at den enkelte vil være mere motiveret for en førtidspension - blandt andet fordi der er mulighed for at forlænge udbetalingen af sygedagpenge, når en sag om førtidspension er påbegyndt.

Selv om en person, der har en nedsat arbejdsevne, ikke selv har mulighed for at vælge at få påbegyndt en sag om førtidspension, vil usikkerheden om en periode på kontanthjælp - eller ingen offentlig forsørgelse - indtil et fleksjob er anvist, kunne betvirke, at den enkelte ikke har samme motivation til at medvirke til at opnå et fleksjob som til at få en førtidspension. Ved førtidspension er der heller ikke samme usikkerhed om forsørgelsesgrundlaget.

Kommunen kan ved en hensigtsmæssig tilrettelæggelse af den kommunale indsats i de fleste tilfælde sikre, at en sygemeldt kan modtage sygedagpenge eller deltage i en revalidering efter en erhvervsplan, indtil der kan ske ansættelse i fleksjob. Dette forudsætter, at kommunen tidligt går i gang med den lovpligtige sygedagpengeopfølgning og sideløbende hermed prøver at tilvejebringe en arbejdsmæssig placering efter endt optræning.

I enkelte tilfælde kan det være forbundet med ganske særlige vanskeligheder at give tilbud om fleksjob samtidig med visitationen hertil. Forslaget skal medvirke til, at der i denne situation sikres et forsørgelsesgrundlag fra visitationen, og indtil der kan ske ansættelse i et fleksjob. Ydelsen kan højest gives i tre måneder. Forslaget om ledighedsydelse til personer, der venter på et fleksjob efter visitationen, omfatter ikke personer, der modtager kontanthjælp, idet det ikke medfører ændringer i deres forsørgelsesgrundlag, at de venter på et fleksjob.

Som nævnt, er personer i fleksjob, ikke berettiget til nogen ydelse under ferie i det første år efter ansættelsen i fleksjob, med mindre personen har optjent ret til ferie med løn eller feriegodtgørelse fra tidligere beskæftigelse. Ret til feriedagpenge er betinget af, at