

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Godtgørelse vedrørende erhvervsvirksomheders udgifter til administration af skatter og afgifter (administrationsgodtgørelse) gives til personligt ejede virksomheder med under 3 ansatte. Godtgørelsen udgør 6.000 kr., såfremt der ikke er nogen ansatte, og nedtrappes med 2.000 kr. for hver fuldtidsansat (beregnet på grundlag af virksomhedens ATP-bidrag). Ved 3 ansatte bortfalder godtgørelsen. Godtgørelsen kan desuden højst udgøre 2,5 pct. af den skattepligtiges overskud af selvstændig erhvervsvirksomhed med tillæg af lønudgifter. Godtgørelsen medregnes i modtagerens skattepligtige indkomst og modregnes i slutskatten.

Lov om godtgørelse vedrørende erhvervsvirksomheders udgifter til administration af skatter og afgifter indførtes i 1991 i forbindelse med afskaffelsen af ambi'en (lovforslag nr. L125, 1991-92). Samtidig med indførelsen af ambi'en indførtes en kompensation til arbejdsgiverne for udgifter til ATP og arbejdsskade-forsikring. Selvstændige uden ansatte fik med denne ordning ikke kompensation for den selvstændiges egen arbejdsindsats, og der indførtes derfor en moderationsordning under ambi'en, der til en vis grad kompenserede herfor.

Med ambi'ens ophævelse bortfaldt moderationsordningen, og administrationsgodtgørelsen indførtes som erstatning. Som begrundelse for at indføre administrationsgodtgørelsen anførtes det, at den byrde og de udgifter, som er forbundet med udarbejdelse af skatte- og afgiftsregnskaber, ofte er forholdsmæssigt langt mere tyngende for små virksomheder end for de større virksomheder.

Det er uhensigtsmæssigt, at administrationsgodtgørelsen aftrappes med antallet af ansatte, idet den administrative belastning må formodes at øges med antallet af ansatte, ligesom godtgørelsen ikke ydes til virksomheder, der drives i selskabsform. Det har derfor flere gange været overvejet at omlægge eller ophæve administrationsgodtgørelsen, senest i forbindelse med finansloven for 1999.

Det foreslås derfor, at ordningen ophæves.

Der er i finanslovsforslaget for 2000 afsat 150 mill. kr. af provenuet fra ophævelsen af administrationsgodtgørelsen til en ordning, der indebærer, at mindre virksomheder med 1-10 fuldtidsansatte kan få medfinansieret op til 80 pct. af udgifterne til etablering eller opgradering af en administrativ IT-plattform i forbindelse med overgangen til erhvervsservice. Erhvervsservice gør det muligt for specielt små virksomheder at overdrage en del af de administrative opgaver, der er forbundet med indberetninger og indbetalinger til det offentlige, til private serviceleverandører.

Eftersom lovforslaget i givet fald først kan vedtages, efter forskudsregistreringen for 2000 er startet, vil forskudsopgørelserne for de selvstændige, der modtager administrationsgodtgørelse, være ukorrekte. Der skal dog herved henses til, at beløbene er forholdsvis beskedne, samt den usikkerhed, der normalt er om selvstændiges årsindkomst.

Lovforslaget indebærer, at administrationsgodtgørelsen bortfalder fra og med 2000.

Provenumæssige konsekvenser

Administrationsgodtgørelsen udbetales til ca. 190.000 personer, der driver selvstændig erhvervsvirksomhed, og den samlede godtgørelse er ca. 600 mill.kr. årligt. Godtgørelsen er en statslig udgift, der udbetales ved modregning i slutskatten. Den er skattepligtig, og nettoudgiften udgør årligt ca. 300 mill.kr.

Forslaget om at ophæve administrationsgodtgørelsen fra og med 2000, skønnes at medføre en årlig nettoprovenugevinst på ca. 300 mill.kr. for stat og kommuner tilsammen. Statens nettoprovenu er på ca. 500 mill.kr. i kraft af bortfaldet af godtgørelsen på 600 mill.kr. og reduceret indkomstskat på 100 mill.kr. For kommuner og amter vil forslaget medføre et provenutab på ca. 200 mill.kr.

Staten vil imidlertid i 2000 bære tabet for de kommuner og amter, som vælger ordningen med statsgaranteret udskrivningsgrundlag, da forslaget ikke er indregnet i det garanterede udskrivningsgrundlag. Det skønnes, at ca. halvdelen af beløbet, dvs. ca. 100 mill.