

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Formål

Lovforslaget fremsættes som et led i regeringens langsigtede plan for forenkling af administrative procedurer.

Formålet med lovforslaget er dobbelt: Dels at gøre reglerne om opkrævning af skatter og afgifter mere overskuelige, dels at forenkle reglerne. Midlet hertil er en harmonisering af reglerne.

Ved opkrævningsregler forstås regler om afregningsperioder, om frister for angivelse og indbetaling, om sanktioner ved forsinket eller manglende angivelse og betaling, om betaling af renter af skatte- og afgiftsrestancer og om eftergivelse og henstand med skyldige beløb.

Regler herom findes i dag i hver enkelt skatte- og afgiftslov. Nogle af disse regler er ens eller næsten ens fra lov til lov. Det vil gøre lovgivningen mere overskuelig at samle sådanne bestemmelser i én lov.

Andre opkrævningsregler varierer betydeligt, hvilket medfører, at den enkelte virksomhed, der skal afregne flere forskellige skatte- og afgiftsarter, i denne sammenhæng er underkastet ofte meget forskellige regler. De uensartede regler vil samtidig i givet fald gøre det vanskeligere at gennemføre serviceforbedringer for erhvervslivet i forbindelse med en eventuel »skattekonto«, dvs. en konto, som samler virksomhedens indbetalinger til- og udbetalinger fra Told•Skat og eventuelt andre myndigheder. I det omfang det vurderes at være muligt på nuværende tidspunkt, foreslås disse uensartede regler harmoniseret.

Harmonisering af opkrævningsregler

I dette lovforslag er indeholdt de regler, der skal være generelle for opkrævningen af skatter og afgifter. I det samtidigt hermed fremsatte lovforslag om ændring af forskellige skatte- og afgiftslove (Konsekvensændringer som følge af opkrævningsloven) er indeholdt de ændringer i den eksisterende lovgivning, der er nødvendige for at opkrævningslovens regler finder anvendelse. Opkrævningslovens regler finder i

princippet anvendelse fra ikrafttrædelsesdatoen, 1. januar 2001. De nye principper for renteberegning, der er fastsat i lovforslagets § 7, foreslås dog først at træde i kraft 1. januar 2002.

Ved dette lovforslag foreslås indført fælles regler om opkrævning af alle skatter og afgifter, som er kendetegnet ved, at virksomheder periodisk angiver og betaler et tilsvarende til Told•Skat. Det drejer sig om punkt- og miljøafgifter, A-skat, arbejdsmarkedsbidrag samt moms og lønsumsafgift - dvs. skatter og afgifter, som ikke er virksomhedens »egne« skatter, men som virksomheden opkræver i forbindelse med varesalg m.v. eller indeholder i løn m.v. Enkelte af de fælles regler vil tillige gælde for skatter og afgifter, som virksomheden selv skal betale, f.eks. selskabsskat, indkomstskat og vægtafgift/grøn ejerafgift. På den anden side vil de fælles regler i visse tilfælde ikke gælde for skatter og afgifter, der som udgangspunkt er omfattet af loven. Eksempelvis vil momslovens regler om afregningsperioder og kredittider, der afviger fra opkrævningslovens regler, stadig gælde.

De fælles opkrævningsregler vil i en lang række tilfælde afvige fra de opkrævningsregler, der i dag er fastsat i de enkelte skatte- og afgiftslove. Overgangen til de fælles regler om afgiftsperiode, frister for indbetaling af skatter og afgifter m.v. vil medføre ganske omfattende EDB-ændringer i Told•Skat.

På denne baggrund har regeringen ved det samtidig fremsatte forslag til Lov om ændring af forskellige skatte- og afgiftslove (Konsekvensændringer som følge af opkrævningsloven) foreslået en ophævelse af de opkrævningsbestemmelser i de enkelte skatte- og afgiftslove, der som følge af de fælles regler vil kunne ophæves fra den 1. januar 2001, mens en enkelt bestemmelse af edb-mæssige grunde først foreslås ophævet fra 1. januar 2002. Visse opkrævningsbestemmelser foreslås ikke berørt af lovforslagene. Det skyldes, at en overgang til de fælles regler på nuværende tidspunkt vil medføre uforholdsmæssige likviditetsmæssige og administrative konsekvenser for de berørte virksomheder, eller at visse regler er bundet af forpligtelser i EU-retten