

måneder efter den dato, hvor 14 stater har udtrykt deres samtykke til at være bundet af konventionen.

For så vidt angår *EU's fælles aktion om bestikkelse i den private sektor* bemærkes, at denne retsakt efter sin karakter ikke skal godkendes eller ratificeres. Den trådte i kraft på datoen for offentliggørelsen i EF-Tidende den 31. december 1998. Det fremgår af fælles aktionens *artikel 8, stk. 1*, at hver medlemsstat senest to år efter aktionens ikrafttræden (dvs. senest den 31. december 2000) skal forelægge passende forslag til gennemførelse af aktionen, som skal behandles af de kompetente myndigheder med henblik på vedtagelse.

Rådet vurderer på grundlag af passende oplysninger, hvorvidt medlemsstaterne har opfyldt deres forpligtelser i henhold til den fælles aktion, senest tre år efter dens ikrafttræden.

7.2. Justitsministeriets overvejelser

Som det fremgår, er ikrafttrædelsestidspunktet for de berørte retsakter (bortset fra fælles aktionen) ikke knyttet til et bestemt tidspunkt, idet ikrafttrædelsen afhænger af, hvornår de stater, der har underskrevet vedkommende konvention m.v., foretager ratifikation. Ikraftsættelse af de danske gennemførelsesbestemmelser om EU-svig, bestikkelse og hvidvaskning m.v. forud for disse tidspunkter kan derfor f.eks. medføre, at der i en periode, hvor konventionerne m.v. endnu ikke er trådt i kraft, kan straffes for bestikkelse af udenlandske tjenestemænd i videre omfang, end Danmark folkeretligt er forpligtet til.

Det kan på den baggrund overvejes, om ikrafttrædelsesbestemmelsen for så vidt angår de straffebestemmelser, der har til formål at gennemføre de omhandlede konventioner m.v., jf. lovforslagets § 1, nr. 3-6 og 8-10, - i stedet for at blive fastsat i selve loven - bør udformes som en bemyndigelse til justitsministeren til at fastsætte ikrafttrædelsestidspunktet. En lignende fremgangsmåde er bl.a. anvendt i lov nr. 415 af 10. juni 1997 om gennemførelse af Europol-konventionen, jf. lovens § 6.

Ikrafttrædelsesbestemmelsen kunne eventuelt også udformes således, at de berørte straffebestemmelser først finder anvendelse på forhold, der begås efter, at den pågældende konvention m.v. er trådt i kraft mellem Danmark og vedkommende stat. En lignende fremgangsmåde er benyttet i lov nr. 417 af 10. juni 1997 om ændring af lov om udlevering af lovovertrædere (Gennemførelse af EU-udleveringskonventionen), jf. lovens § 2, 3. pkt.

Heroverfor kan det anføres, at hensynet til en samlet, ensartet retstilstand inden for de berørte områder taler for, at samtlige straffebestemmelser træder i kraft

på samme tid. Mens Europol-konventionen og EU-udleveringskonventionen er konventioner om strafferetligt samarbejde, der forudsætter gensidighed, kan pligten til at kriminalisere EU-svig, bestikkelse og hvidvaskning gennemføres i de enkelte lande, uden at det på samme måde forudsætter gensidighed.

Som det fremgår af pkt. 4, har der gennem de senere år været en tiltagende international opmærksomhed om behovet for at bekæmpe bestikkelse, idet bestikkelse kan udgøre en alvorlig trussel mod det politiske og økonomiske grundlag i landene og skade forholdet mellem befolkning, virksomheder og myndigheder.

Det må derfor forventes, at de lande, der har undertaget de omhandlede konventioner m.v., hurtigt vil følge op med ratifikationer.

Hertil kommer, at det må antages at være med til at styrke dansk erhvervslivs omdømme i international sammenhæng, at der kan straffes for bl.a. bestikkelse af udenlandske tjenestemænd, også selv om vedkommende konvention m.v. endnu ikke måtte være trådt i kraft. Og som nævnt er OECD-bestikkelseskonventionen trådt i kraft den 15. februar 1999.

Det foreslås på den baggrund, at ikrafttrædelsesbestemmelsen udformes således, at lovens § 1 træder i kraft den 1. april 2000, jf. lovforslagets § 3, stk. 1.

For så vidt angår lovforslagets § 2, der har til formål at skabe mulighed for, at alle danske retsinstanser kan anmode EF-Domstolen om en præjudiciel afgørelse vedrørende fortolkningen af EU-svigskonventionen med tilhørende protokoller og EU-bestikkelseskonventionen, foreslås indsat en bemyndigelse for justitsministeren til at fastsætte tidspunktet for ikrafttrædelsen af denne bestemmelse, jf. lovforslagets § 3, stk. 2. Baggrunden for dette forslag er, at muligheden for præjudiciel forelæggelse for EF-Domstolen først indtræder på det tidspunkt, hvor henholdsvis protokollen om præjudiciel fortolkning ved EF-Domstolen og artikel 12 i EU-bestikkelseskonventionen er trådt i kraft, jf. herved ovenfor under pkt. 7.1.

8. Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser m.v.

En gennemførelse af lovforslaget med en efterfølgende ratifikation af de pågældende konventioner mv. vil medføre udgifter for det offentlige i forbindelse med dansk medlemskab af GRECO og i forbindelse med overvågning og opfølgning af OECD-bestikkelseskonventionen. Der skønnes at blive tale om udgifter af begrænset størrelse, som vil kunne afholdes inden for de berørte ministeriers bevillingsmæssige rammer.