

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Lovforslagets indhold

Dette lovforslag indeholder to elementer. For det første foreslås det, at den gældende afgiftslempelse for produktion af decentral kraftvarme baseret på naturgas forlænges med henblik på at undgå en utilsigtet stigning i varmeprisen.

For det andet indeholder forslaget en justering af reglerne for afgiften af varme produceret ved affaldsforbrænding. Justeringen skal sikre, at produktionen af elektricitet på grundlag af affaldsvarme friholdes for afgift af affaldsvarme.

#### Forlængelse af den midlertidige lempelse for naturgas

Efter den gældende lovgivning gives der midlertidigt en lempelse for afgiften af naturgas, der anvendes til produktionen af varme på decentrale kraftvarmeværker. Lempelsen betyder, at varmen fra visse decentrale kraftvarmeværker pålægges en lavere afgift, end det ellers havde været tilfældet, såfremt lovgivningens almindelige regler havde været anvendt.

Lempelsens omfang er på i gennemsnit 3-4 pct. af afgiftsbetalingen, dog med variation. For et gennemsnitligt værk nedsættes afgiften med et beløb, der svarer til ca. 250 kr. inklusive moms årligt for en kunde i et parcelhus.

Det foreslås her, at den midlertidige lempelse af reglerne for fordeling af naturgas mellem afgiftsfri gas til elfremstilling og afgiftspligtig gas til varmfremstilling for decentrale kraftvarmeværker videreføres uændret indtil videre. Den gældende lempelse udløber den 31. december 1999. Lempelsen er tidligere forlænget med et år, jf. lov nr. 1028 af 23. december 1998.

Oprindeligt var det regeringens mål, at lempelsen skulle indarbejdes i et nyt sammenhængende regelsæt for afgifterne på kraftvarme. Ved vedtagelsen af lempelsen i 1997, jf. lov nr. 443 af 10. juni 1997, blev det understreget, at den midlertidige lempelse skulle erstattes af et mere sammenhængende system, der ikke

ville give dårligere økonomiske vilkår for den decentrale gasbaserede kraftvarme, end den midlertidige lempelse indebar.

De politiske drøftelser om et forslag, der kan sikre ens og rimelige regler for alle kraftvarmeværker, er imidlertid endnu ikke afsluttet, hvorfor dette forslag fremsættes. Der arbejdes fortsat for at finde en permanent løsning, der kan erstatte de gældende regler på kraftvarmeområdet. Lempelsen vil blive bragt til ophør i den nuværende form, når en sådan mere permanent løsning findes.

Lempelsen blev oprindeligt vedtaget i forbindelse med forhøjelsen af afgiften på naturgas fra 1 øre/Nm<sup>3</sup> til 123/164 øre/Nm<sup>3</sup>. Forhøjelsen af afgiften på naturgas blev vedtaget i sommeren 1997, og efter EU-Kommissionens godkendelse sat i kraft 1. september 1998.

Baggrunden for lempelsen var, at forhøjelsen af afgiftssatserne for naturgas ikke skulle have virkning på forbrugerpriserne for gas solgt via de regionale gasselskaber, men at den højere afgift på gas alene skulle reducere gasselskabernes ekstraordinært store dækningsbidrag ved salg af gas.

Det ekstraordinært store dækningsbidrag – den såkaldte »skyggeafgift« – fremkom ved, at gas tidligere var belagt med ingen eller lav afgift. Dette var ikke kommet forbrugerne til gode, fordi gasselskaberne kunne sælge gassen til en pris, som om der var afgift på, uden at man mistede konkurrenceevne i forhold til afgiftsbelagt olie mv. Forbrugerne oplevede derfor ingen prisforskel mellem gas og olie. I modsætning til en egentlig afgift tilfalder »skyggeafgiften« ikke statskassen, men gasselskaberne.

Det viste sig imidlertid, at der kan være forskel i den måde, gasmængderne bliver fordelt mellem eltarif og varmetarif i kontrakterne mellem kraftvarmeværker og gassælgerne, og den måde gassen i afgiftslovgivningen fordeles mellem afgiftsfri gas til elfremstilling og afgiftspligtig gas til varmfremstilling.

Der var derfor et ønske om, at der ikke kunne opkræves afgift af en større gasmængde end den, gasselskaberne havde opkrævet »skyggeafgift« af.