

Bemærkningerne til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Formålet med lovforslaget er at sikre en bedre velfærd for smågrise, avls- og slagtesvin, der holdes indendørs.

Det foreslås, at disse dyr fremover skal gå i stier med en vis del fast eller drænet gulv, så fuldspaltegulve ikke længere er tilladt, og dyrene får en bedre ligekomfort i lejearealet.

Endvidere foreslås det, at dyrene skal have adgang til temperaturregulerende foranstaltninger i form af overbrusningsanlæg eller lignende samt til halm eller andet, der kan tilgodesse dyrenes behov for beskæftigelses- og rodemateriale.

Forslaget skal sikre, at væsentlige adfærdsmæssige og fysiologiske behov hos dyrene tilgodeses, idet der gives dyrene bedre mulighed for at hvile på et lejeareal med fast eller drænet gulv, for at regulere deres kropstemperatur og få tilgodeset deres behov for at rode og undersøge.

2. De gældende regler

De gældende regler om svins velfærd er fastsat i Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 998 af 14. december 1993 om beskyttelse af svin.

Bekendtgørelsen gennemfører rådets direktiv 91/630/EØF af 19. november 1991 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin.

Bekendtgørelsen indeholder bl.a. en regel om, at lejearealet skal være bekvemt, rent og passende drænet. Hvis der udlægges strøelse, skal dette være rent, tørt og uskadeligt for svinene.

Bekendtgørelsen er optrykt som bilag til lovforslaget.

Endvidere er der fastsat nærmere regler om halekupering og kastration af svin i Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 719 af 1. september 1995 om halekupering og kastration af visse dyrearter.

3. Lovforslagets baggrund

Det fremgår af dyreværnslovens § 4, stk. 1, at justitsministeren kan fastsætte regler om dyrs opholdsarealer og opholdsrum og om inventaret heri. Efter § 4, stk. 2, kan regler vedrørende dyr i landbruget, der ikke beror på en forpligtelse af international karakter, alene fastsættes efter stk. 1, når reglerne er af mindre indgribende betydning.

Nærværende forslag beror ikke på en international forpligtelse, og forslaget indeholder regler af mere indgribende betydning, så det skønnes ikke muligt inden for rammerne af den givne bemyndigelsesbestemmelse i dyreværnslovens § 4, stk. 1, jf. stk. 2, at fastsætte forslagens regler om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin i form af administrative forskrifter.

3.1. Det Dyreetiske Råds udtalelse om svineproduktion

Det Dyreetiske Råd afgav i oktober 1993 en udtalelse om svineproduktion. Rådet udtalte bl.a., at man anser det for etisk betænkeligt, at man i de moderne intensive produktionssystemer holder svin under forhold, hvor dyrene har meget ringe bevægelsesfrihed og få muligheder for at få opfyldt en række væsentlige behov. Sådanne systemer omfatter bl.a. slagtesvin på fuldspaltegulv.

Det Dyreetiske Råd udtalte desuden sin støtte til de igangværende initiativer fra den offentligt finansierede forskning, fra erhvervet og fra en række initiativrige producenter med henblik på at udvikle mindre restriktive og mere stimulusrige staldsystemer. Rådet opfordrede til, at disse initiativer på lidt længere sigt følges op af regler, som med passende overgangsordninger forbyder de mere restriktive og stimulusfattige staldsystemer.

3.2. Regeringens fødevarepolitiske redegørelse

I efteråret 1997 blev forholdene for svin i de intensive produktionssystemer genstand for en intensiv debat, og statsministeren gav i Folketingets spørgetime udtryk for, at dyrevelfærden på dette område skulle tages op til drøftelse.