

Spm. nr. S 2273

Til indenrigsministeren (2/6 99) af:

Bertel Haarder (V):

»Vil ministeren sammen med justitsministeren udgive en »sortbog« med beskrivelse af samtlige de punkter, hvor det danske forbehold for det retlige samarbejde giver Danmark problemer og/eller udelukker Danmark fra indflydelse?«

Begrundelse

Ved det sidste rådsmøde gav forbeholdet Danmark så mange problemer, at det nu må være på tide, at Folketinget og befolkningen får en udtømmende redegørelse for de problemer, forbeholdet har givet og vil give i den kommende tid.

Nedenstående er blot nogle få eksempler på områder, hvor Danmark har problemer:

1. En gennemførelse af et nyt fælleseuropæisk fingeraftryksregister - Eurodac.
2. En mere ligelig fordeling af flygtningebyrderne fra Kosovo.
3. Nedsættelsen af en højstående arbejdsgruppe vedr. asyl og indvandring.
4. Fælles standarder for asylprocedurer.
5. Etablering af et hurtigt varslingsystem til gensidig udveksling af oplysninger.
6. Indgåelse af tilbagetagelsesaftaler.
7. Fuldbydelse og anerkendelse af retsafgørelser i ægteskabsager.
8. Forslag til forkyndelse.
9. Et tysk-finsk initiativ vedr. konkursret.

Svar (15/6 99)

Indenrigsministeren (Thorkild Simonsen):

Der er ikke på nuværende tidspunkt grundlag for at udarbejde en sådan beskrivelse som foreslået af spørgeren.

Amsterdam-traktaten indebærer, at en række samarbejdsområder vedrørende retlige og indre anliggender er blevet overført fra det mellemstatslige til det fællesskabsretlige samarbejde.

Protokollen om Danmarks stilling fastslår i artikel 1, at Danmark ikke deltager i vedtagelsen af foranstaltninger på grundlag af de nye bestemmelser i det fællesskabsretlige samarbejde, jf. afsnit IV i Traktaten om Det Europæiske Fællesskab (TEF). I artikel 4 er det dog præciseret, at

Danmark fortsat deltager i den del af visumpolitikken, som ved Maastricht-traktaten blev indplaceret i det fællesskabsretlige samarbejde og derfor ikke er omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

For så vidt angår Schengen-samarbejdet, der ved Amsterdam-traktaten er blevet integreret i EU, vil Danmark fremover deltage fuldt ud i udviklingen af den del af Schengen-samarbejdet, der er blevet indplaceret i det mellemstatslige samarbejde under afsnit VI i Traktaten om den Europæiske Union (TEU).

Med hensyn til den del af Schengen-samarbejdet, der med Amsterdam-traktaten er blevet indplaceret i det fællesskabsretlige samarbejde, følger det af artikel 5 i Protokollen om Danmarks stilling, at Danmark inden for en periode på seks måneder, efter at Rådet har truffet afgørelse om et forslag eller et initiativ til udbygning af Schengen-reglerne inden for det fællesskabsretlige samarbejde i afsnit IV i TEF, kan træffe beslutning om, at Danmark ønsker at gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, bliver Danmark og de øvrige medlemsstater, der deltager i Schengen-samarbejdet, mellemstatsligt forpligtet over for hinanden.

Rådsafgørelser om forslag eller initiativer inden for afsnit IV i TEF, der ikke anses for en udbygning af Schengen-reglerne, vil ikke være omfattet af artikel 5 i Protokollen om Danmarks stilling. Det må imidlertid antages, at Danmark på mellemstatsligt grundlag kan tilknyttes gennemførelsen og anvendelsen af foranstaltningerne i henhold til afsnit IV i TEF, der hverken er omfattet af artikel 4 eller artikel 5 i Protokollen om Danmarks stilling. Danmarks tilknytning vil i givet fald kunne ske i form af konkrete mellemstatslige aftaler, der efter omstændighederne indgås mellem Danmark og Fællesskabet, og som indeholder de nødvendige bestemmelser med henblik på den gensidige gennemførelse og anvendelse mellem Danmark og de øvrige EU-lande af de relevante foranstaltninger.

Danmark vil fortsat deltage i forhandlingerne af foranstaltninger, der foreslås i medfør af afsnit IV i TEF, idet Protokollen om Danmarks stilling fastslår, at det er selve vedtagelsen, som Danmark ikke deltager i.

Der er ikke efter Amsterdam-traktatens ikrafttræden den 1. maj 1999 vedtaget foranstaltninger i medfør af afsnit IV i TEF, hvor Danmark har været afskåret fra at deltage i vedtagelsen.