

tet som uønsket af et andet Schengenland. Efter forslaget skal dette gælde, når Danmark indtræder i det praktiske Schengensamarbejde.

Jeg er enig med forslagsstillerne i, at Danmark ikke automatisk skal afvise tredjelandsskatsborgere, som er blevet indberettet som uønsket af et andet Schengenland. Men automatisk afvisning af en sådan tredjelandsskatsborger følger heller ikke af Schengenkonventionen, og Danmark har heller ikke til hensigt at foretage en sådan automatisk afvisning. Her kunne jeg sådan set slutte, men jeg vil dog sige lidt mere.

Det fremsatte beslutningsforslag er altså for så vidt overflødig, og regeringen kan derfor ikke tilslutte sig forslaget. Noget andet er, at det vil være udgangspunktet, at en person fra et tredjeland, der er indberettet som uønsket af et andet Schengenland, skal nægtes indrejse. Det vil jeg gerne uddybe.

Schengenkonventionen bygger på et princip om fri bevægelighed inden for konventionens område og ophævelse af personkontrollen mellem Schengenlandene. Dette princip kender vi også i den nordiske paskontroloverenskomst, men med Schengensamarbejdet udvides den fri bevægelighed i Norden til at omfatte det meste af Europa.

Princippet om fri bevægelighed og ophævelse af kontrollen ved de indre grænser modsvarer i Schengenkonventionen af et andet grundprincip, nemlig kravet om effektiv kontrol ved de ydre grænser. Også dette princip kendes fra den nordiske paskontroloverenskomst. Det betyder, at ethvert Schengenland forpligtes til at sikre, at enhver tredjelandsskatsborger, der passerer en af de ydre grænser, opfylder betingelsen for at kunne indrejse i Schengenlandene. Schengenkonventionen indeholder i den forbindelse nogle generelle indrejsebetingelser, som alle Schengenlandene skal kontrollere er opfyldt, inden de tillader, at en tredjelandsskatsborger passerer ydre grænser.

En af disse betingelser er, at en tredjelandsskatsborger som udgangspunkt ikke må være indberettet som uønsket af et andet Schengenland. Tredjelandsskatsborgere kan dog alligevel tillades indrejse, hvis det følger af internationale forpligtelser, eller hvis landet finder det nødvendigt af humanitære grunde eller af hensyn til nationale interesser. Et sådant udgangspunkt er nødvendigt for at kunne fastholde princippet om fri bevægelighed mellem Schengenlandene.

Et tilsvarende system kendes også fra den nordiske paskontroloverenskomst. Allerede efter den udlændingelov, der gælder i dag, er det sådan, at en ikke-nordisk udlænding med indrejseforbud til et andet af de nordiske lande skal afvises ved indrejse til Danmark, medmindre der er opnået særlig tilladelse.

Bl.a. for at sikre gennemførelsen af dette princip er der i Schengenregi oprettet et fælles informationssystem, det såkaldte Schengeninformationssystem. De tredjelandsskatsborgere, der er uønsket i et Schengenland, kan efter nærmere regler indberettes til informationssystemet, som hver af de andre Schengenlande anvender i forbindelse med indrejsekontrollen ved de ydre grænser.

Schengenkonventionen indeholder bestemmelser om, hvornår de enkelte lande kan indberette tredjelandsskatsborgere til Schengeninformationssystemet. Indberetningen af tredjelandsskatsborgere skal ske ud fra det overordnede synspunkt, at tredjelandsskatsborgere må formodes at udgøre en trussel mod den offentlige orden eller sikkerhed eller mod statens sikkerhed i almindelighed.

Dette gælder bl.a., når en tredjelandsskatsborger er blevet idømt en frihedsstraf af mindst 1 års varighed på grund af en strafbar handling, når der er begrundet mistanke om, at en tredjelandsskatsborger har begået eller har til hensigt at begå alvorlige strafbare handlinger, eller når en tredjelandsskatsborger tidligere er blevet udsendt med indrejseforbud.

Schengenlandene kan således ikke indberette en tredjelandsskatsborger alene på baggrund af, at den pågældende har været politisk aktiv.

Det er væsentligt at understrege, at enhver person kan få rettet oplysninger om sig selv, som er ukorrekte, eller få slettet oplysninger, der er indberettet ulovligt. Spørgsmålet herom kan indbringes for den kompetente domstol eller nationale myndigheder på hver enkelt medlemsstats område. Hvert medlemsland skal endvidere udpege en tilsynsmyndighed, som skal føre tilsyn med, at det pågældende lands indberetninger til informationssystemet ikke krænker de berørte personers rettigheder.

Der er således indbygget en række retssikkerhedsgarantier i informationssystemet. Uanset at en tredjelandsskatsborger er indberettet som uønsket af et andet Schengenland, giver Schengenkonventionen mulighed for, at landene alligevel kan tillade den pågældende at indrejse.