

Svar (27/4 99)

Justitsministeren (Frank Jensen):

Om baggrunden for Rigsrevisionens rapport kan oplyses, at Kriminalforsorgen i 1996 overskred sine bevillinger med 27,9 mio.kr. Statsrevisorerne anmodede i august 1997 på denne baggrund Rigsrevisionen om en analyse af Kriminalforsorgen. Rigsrevisionens analyse har i overvejende grad været en bagudrettet analyse, der har omfattet perioden 1993-97 og i et vist omfang 1998. Analysen blev offentliggjort i Rigsrevisionens beretning til Statsrevisorerne den 20. april 1999.

Parallelt med Rigsrevisionens analyse besluttede regeringen, at der - bl.a. på baggrund af de konstaterede budgetproblemer i Kriminalforsorgen - som opfølgning på finanslovaftalen for 1998 skulle gennemføres en grundig budgetanalyse af bl.a. Kriminalforsorgens produktivitet, økonomistyring, kapacitet, arbejdsmetoder og ledelsesforhold.

Denne analyse har været foretaget i et samarbejde mellem Justitsministeriet, Finansministeriet og Kriminalforsorgen og er udført af Økonomistyrelsen. Økonomistyrelsen rapport blev offentliggjort i november 1998. Rapportens konklusioner er resumeret i Rigsrevisionens beretning.

Som en del af kommissoriet for analysen blev det forudsat, at den skulle afpasses og koordineres med Rigsrevisionens analyse, og budgetanalysen har derfor hovedsageligt været fremadrettet. Justitsministeriet, Kriminalforsorgen, Finansministeriet, Økonomistyrelsen og Rigsrevisionen har i den forbindelse løbende gensidigt orienteret om bl.a. formål, metode og afgrænsning samt den praktiske gennemførelse.

Med udgangspunkt i budgetanalysens anbefalinger er der som led i finanslovaftalen for 1999 indgået en flerårsaftale for Kriminalforsorgen. Endvidere er en udmøntningsplan for Kriminalforsorgen forelagt bl.a. partierne bag finanslovaftalen.

Justitsministeriet har efterfølgende indgået en resultatkontrakt med Kriminalforsorgen, hvor initiativerne i flerårsaftalen og udmøntningsplanen er blevet yderligere konkretiseret. Resultatkontrakten er ligeledes blevet godkendt af Finansministeriet.

For at sikre den ledelsesmæssige forankring af resultatkontraktens mål og initiativer agter Justitsministeriet i løbet af kort tid at indgå en

direktørkontrakt med direktøren for Kriminalforsorgen.

Rigsrevisionen vurderer i sin beretning, at Økonomistyrelsens anbefalinger er egnede til at igangsætte en udvikling af Kriminalforsorgens økonomistyring. Rigsrevisionen finder det ligeledes positivt, at Justitsministeriet og Kriminalforsorgen i marts 1999 har indgået en resultatkontrakt mellem Justitsministeriet og Kriminalforsorgens som led i udviklingen af Kriminalforsorgens økonomistyring.

Flerårsaftalen, udmøntningsplanen og resultatkontraktens initiativer og krav tilgodeser således Rigsrevisionens kritikpunkter.

Resultatkontraktens krav kan henføres til 5 hovedområder:

1. Ny styringsmodel for fængslerne.
2. Aktivitets- og budgetstyring i fængslerne.
3. Ny organisationsstruktur for Direktoratet for Kriminalforsorgen, der understøtter fokus på mål-/resultatstyring og intern kontrol.
4. Ny struktur for organisering og ledelse i fængslerne.
5. IT-understøttelse af økonomistyringen.

Under hvert hovedområde beskrives en lang række initiativer.

I resultatkontrakten stiller Justitsministeriet krav om:

at Kriminalforsorgen indfører en *ny styringsmodel*, der er rettet mod at synliggøre mål- og resultater og sikre, at der løbende er sammenhæng mellem ressourcer og hhv. aktiviteter og resultater i fængslerne og direktoratet. To centrale elementer i denne model er at decentralisere ansvar og kompetence til fængslerne og styrke såvel den centrale som decentrale kontrol og opfølgning

at Kriminalforsorgens styrker den *interne kontrol og resultatopfølgning* i direktoratet. Dette skal bl.a. ske ved oprettelse af en controllerfunktion og et ressourcestyringskontor. I forlængelse heraf skal der ligeledes ske en styrkelse af de økonomiske og administrative kompetencer i direktoratet

at Kriminalforsorgen som overordnet styringsmodel indfører et sammenhængende *kontraktstyringssystem* dækkende hele kriminalforsorgen fra Justitsministeriets departementet over direktoratet til de enkelte fængsler, herunder indgåelse af direktørkontrakt for Kriminalforsorgens direktør.

at Kriminalforsorgen med henblik på at fordele ressourcerne mellem fængslerne implementerer en *ressourceallokeringsmodel*, der sikrer