

**Svar (22/ 12 98)****By- og boligministeren (Jytte Andersen):**

Jeg kan oplyse, at den pågældende har indsendt en klage til By- og Boligministeriet over, at han har fået afslag på sin ansøgning om autorisation i Danmark.

Klagen er i øjeblikket under behandling. Jeg vil vende tilbage med en endelig besvarelse af spørgsmålet, når klagen er færdigbehandlet.

**Spm. nr. S 784**

Til justitsministeren (17/12 98) af:

**Kim Behnke (FP):**

»Vil ministeren oplyse, i hvilket omfang offentlige myndigheder kan ifalde strafansvar for udøvelse af egentlig forvaltningsvirksomhed og for overtrædelse af forvaltningsretlige regler?«

**Begrundelse**

Offentlige myndigheder såvel som private virksomheder er strafferetligt ansvarlige for lovligheden af udført arbejde, såfremt arbejdet har karakter af levering af en tjenesteydelse, varer el.lign. (f.eks. undervisning eller operationer). Men i det omfang den offentlige myndighed overtræder forvaltningsretlige regler, som f.eks. forvaltningsloven eller offentlighedsloven, er der ikke knyttet nogen strafferetlige sanktioner hertil.

Det er bl.a. derfor, politiet ikke ville modtage en anmeldelse fra spørgeren om statens overtrædelse i sagen om den manglende overholdelse af et ikke implementeret EU-direktiv vedrørende registrering af personer (se også spørgsmål nr. S 272). Det betyder, at offentlige myndigheder gratis kan overtræde forvaltningsloven m.v. og begå både magtfordrejning og sætte skøn uden regelhjemmel. Kun såfremt man begår egentlige tjenesteforseelser eller f.eks. overtræder ministeransvarlighedsloven, kan egentlige sanktioner komme på tale. Men disse vil være rettet mod den enkelte sagsbehandler/minister og indeholde pålæggen af et individuelt ansvar, hvilket domstolene meget nødig vil. Den økonomiske besparelse og lignende, en myndighed har opnået igennem sin

ulovlige forvaltning, sanktioneres eller inddrages ikke, og myndigheden har opnået sit mål.

**Svar (8/1 99)****Justitsministeren (Frank Jensen):**

Indledningsvis bemærkes, at jeg af principielle grunde ikke finder at burde kommentere den konkrete sag, der henvises til i begrundelsen for spørgsmålet.

Mere generelt kan jeg om mulighederne for at pålægge offentlige myndigheder strafansvar oplyse følgende:

En juridisk person (selskaber m.v.) kan straffes med bøde, når det er bestemt ved eller i medfør af lov, jf. straffelovens § 25. Et kollektivansvar, der rettes mod en juridisk person som sådan, ikke mod en fysisk person, forudsætter således særskilt hjemmel.

Efter straffelovens § 26, stk. 1, omfatter bestemmelser om strafansvar for juridiske personer (selskaber m.v.) bl.a. kommuner og statslige myndigheder, medmindre andet er bestemt i den pågældende straffebestemmelse.

Efter § 27, stk. 2, kan statslige myndigheder og kommuner alene straffes i anledning af overtrædelser, der begås ved udøvelse af virksomhed, der svarer til eller kan sidestilles med virksomhed udøvet af private.

§27, stk. 2, indebærer, at offentlige myndigheder ikke kan ifalde kollektivansvar i anledning af overtrædelser, der begås som led i myndighedsudøvelse, f.eks. ved udstedelse af en ulovlig tilladelse. I tilfælde af overtrædelser i forbindelse med myndighedsudøvelse vil der derfor alene blive spørgsmål om personligt strafansvar for de ansvarlige enkeltpersoner.

De nævnte bestemmelser blev indført i straffeloven ved lov nr. 474 af 12. juni 1996 om ændring af straffeloven (Strafansvar for juridiske personer). Loven bygger på Straffelovrådets betænkning nr. 1289/1995 om juridiske personers bødeansvar. Hovedformålet med loven er at indføje nogle generelle bestemmelser om kollektivansvar i straffeloven. Som det fremgår, omfatter lovændringen også lovovertrædelser, der begås af staten eller kommuner.

Spørgsmålet om offentlige myndigheders strafansvar er i betænkningen behandlet på s. 67-71. Om Straffelovrådets overvejelser fremgår i den forbindelse bl.a. følgende (jf. s. 70):

»Straffelovrådet har ingen principielle eller praktiske betænkeligheder ved lovregler om bøde-