

Spm. nr. S 437

Til skatteministeren (12/11 98) af:

Svend Aage Jensby (V):

»Kan ministeren bekræfte, at Skatteministeriet har besluttet, at der ikke fremover skal udarbejdes ministerielle cirkulærer til skattelove, således at fortolkningsbidrag i stedet vil komme til at fremgå af de af Told- og Skattestyrelsen udgivne ligningsvejledninger, og hvorledes vil det blive sikret, at der ikke ved den nævnte ændring sker en forringelse af borgernes retssikkerhed?«

Begrundelse

Den beskrevne ændring vil medføre, at det vil blive vanskeligere for borgerne at opnå kendskab til deres retsstilling, ligesom det vil være vanskeligt at konstatere, hvornår der sker praksisændringer, som vil føre til en skærpet beskatning.

Svar (20/11 98)

Skatteministeren (Ole Stavad):

Jeg kan ikke bekræfte, at der ikke længere udarbejdes ministerielle cirkulærer til skattelovene, men jeg kan bekræfte, at der er sket ændringer i procedureerne omkring udarbejdelsen af de administrative forskrifter, ligesom det informationspolitiske sigte er ændret.

Tidligere kunne der gå ganske lang tid, før et cirkulære blev udsendt efter gennemførelsen af en skattelov. Cirkulæret kunne herved indeholde en omtale af, hvorledes reglerne måtte forstås set i relation til praktiske forekommende situationer, ligesom det kunne indeholde en omtale af offentliggjorte administrative afgørelser eller domstolsafgørelser af betydning for det pågældende område. Cirkulærerne kunne endvidere med mellemrum blive revideret, når der fandtes behov herfor.

Det blev kritiseret, at cirkulærerne ikke blev udsendt umiddelbart efter lovens vedtagelse. Kritikerne pegede på, at det i stedet for en fuldstændig beskrivelse af, hvorledes loven tænkes administreret, var mere ønskeligt med en hurtigere orientering om de nye reglers indhold, som blot baserede sig på lovens forarbejder. Endvidere blev der peget på, at da cirkulærerne – mere eller mindre ordret – blev indarbejdet i

Ligningsvejledningen, hvor de administrative afgørelser og domstolsafgørelserne også var omtalt, opstod der en u hensigtsmæssig dobbeltinformation.

For at imødekomme den fremførte kritik blev det besluttet, at ministeriet parallelt med lovgivningsfasen udarbejder cirkulærer, som alene baserer sig på forarbejderne til loven, og som udsendes umiddelbart efter lovens vedtagelse. I det omfang cirkulærerne relaterer sig til Told- og Skattestyrelsens faste vejledninger, f.eks. Ligningsvejledningen, indarbejdes cirkulærerne herefter i den faste vejledning og ophæves, når denne vejledning udsendes.

I visse tilfælde har det imidlertid vist sig, at der kan være behov for at fravige ovennævnte fremgangsmåde. Det kan f.eks. være i situationer, hvor der skønnes at være brug for en hurtig samlet udsendelse af relevant vejledningsmateriale i forbindelse med gennemførelsen af en stor mængde love, og vejledningsmaterialet samtidig skal indgå i en kommende fast vejledning.

I stedet for cirkulærer kan der i sådanne tilfælde udsendes »aconto«-vejledninger, som anvender samme systematik som den faste vejledning, hvori de efterfølgende indarbejdes. På samme måde som cirkulærerne ophæves disse vejledninger, når den faste vejledning udkommer.

Der kan også forekomme situationer, hvor det findes mest hensigtsmæssigt at indarbejde de administrative forskrifter direkte i den faste vejledning, uden at der forinden er blevet udsendt et cirkulære eller en »aconto«-vejledning. Det kan ske i tilfælde, hvor man ikke kan nå at udsende et cirkulære eller en »aconto«-vejledning, før den faste vejledning udsendes.

Som et eksempel på fravigelse af den normale fremgangsmåde med udarbejdelse af cirkulærer kan nævnes den administrative forskrifts-udstedelse i form af vejledninger til pinsepakken.

Det foreliggende spørgsmål er af spørgeren motiveret med, at den beskrevne ændring vil medføre, at det vil blive vanskeligere for borgerne at opnå kendskab til deres retsstilling, ligesom det vil være vanskeligt at konstatere, hvornår der sker praksisændringer, som vil føre til en skærpet beskatning.

Det er min opfattelse, at borgerne ikke vil have vanskeligere ved opnå kendskab til deres retsstilling efter de nye retningslinier. De nye retningslinier vil derimod efter min opfattelse