

foregangsland, når det gælder initiativer for kvalitet i reguleringen. Strategien består af fire indsatsområder:

1. styrkelse af lovforberedende proces
2. anvendelse af alternative reguleringsformer
3. bedre konsekvensvurderinger af lovforslag
4. lette virksomhedernes administrative byrder

For at styrke det lovforberedende arbejde har regeringen revideret cirkulæret om retningslinier for udarbejdelse af lovforslag og andre regeringsforslag. Revisionen betyder bl.a., at ministerierne altid skal vurdere de erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser af nye love. Konkret skal ministerierne udfylde et skema, hvor konsekvenserne af lovforslag fremgår. Det nye skema bliver i fremtiden en obligatorisk del af bemærkningerne til lovforslag. På den måde styrkes Folketingets muligheder for hurtigt at kunne vurdere konsekvenserne af nye lovforslag.

Endvidere har regeringen udarbejdet en ny checkliste, som altid skal bruges, når ministerierne laver nye lovforslag. Checklisten består af ti punkter, som samlet vil give et bedre indblik i bl.a. de administrative konsekvenser ved nye love og regler, jf. boks 3 senere i dette afsnit.

Checklisten betyder samtidig, at ministerierne skal undersøge om andre former for indgreb er mere hensigtsmæssige for at opnå tilsvarende effekter. Det kan fx dreje sig om økonomiske incitamenter eller frivillige aftaler.

I praksis er der to modpoler inden for regulering. I den ene ende finder man selvregulering og i den anden lovregulering. Selvregulering kender vi fx fra teleområdet, hvor de europæiske virksomheder i samarbejde har vedtaget at anvende GSM som standard for mobiltelefoner. Lovregulering er i al væsentlighed offentligt båret. Både i forhold til udformning og håndhævelsen. Mellem disse to modpoler er et bredt felt, hvor det offentlige spiller en større eller mindre rolle. Dette felt bliver betegnet som quasiregulering.

Der er fordele og ulemper ved alle typer af regulering. Fordelen ved reguleringsformer, hvor virksomhederne er aktivt med, kan bl.a. være større accept blandt de parter, der bliver reguleret og mere gennemskuelig regulering. Samtidig har virksomhederne måske større interesse i at overholde regler, som de selv har været med til at udforme. Det betyder, at reglerne bliver billigere at administrere. Fx fordi de kræver mindre kontrol. Omvendt har denne

type regulering også ulemper. Fx er der ikke garanti for, at alle relevante hensyn er afvejet.

Valget af reguleringsform kan være afgørende for, i hvilken grad målet med at sætte ind på området bliver opfyldt. Hvis reguleringsformen er god, kan den sikre dynamik og udvikling. Omvendt kan en »forkert« reguleringsform medføre store omkostninger for virksomhederne og samfundet. I dag er vores viden og erfaringer om brugen af alternative reguleringsformer, som quasiregulering begrænset. Derfor vil regeringen undersøge, om udenlandske modeller vedr. alternativer til lovgivning kan finde anvendelse i Danmark.

Konsekvensvurderinger er det tredje indsatsområde i regeringens strategi. Gode konsekvensvurderinger giver os en større mulighed for at vælge den bedste måde at regulere på. Regeringen har bl.a. udarbejdet en manual for, hvordan de enkelte ministerier kan vurdere konsekvenserne af nye love. I løbet af foråret 1999 udarbejdes en helt ny manual, som skal øge kvaliteten i de enkelte ministeriers vurderinger. Samtidig vil regeringen i Erhvervsministeriet oprette en form for konsulenttjeneste, hvor alle ministerier kan få hjælp til at vurdere konsekvenserne af nye love og regler. Internationale erfaringer peger på, at der kan opnås gevinster ad den vej.

Herudover har regeringen etableret de såkaldte testpaneler og fokuspaneler, som bruges til at vurdere de forventede administrative konsekvenser af nye love og regler. Testpanelet består i dag af 3 gange 500 virksomheder, som skal vurdere de administrative konsekvenser af nye love og regler. Og fokuspanelerne består af en række eksperter, fx organisationer og udvalgte virksomheder, som skal vurdere konsekvenserne af nye love og regler, som kun rammer et begrænset udsnit af erhvervslivet. Testpanelet og fokuspanelerne har indtil i dag vurderet 50 love. Regeringen vil styrke Test- og fokuspanelerne, så de i fremtiden bliver et endnu bedre redskab i lovgivningsprocessen.

Som fjerde led i strategien har regeringen taget en række initiativer for at lette virksomhedernes administrative byrder. Et vigtigt element i strategien er at anvende de nye teknologiske muligheder. Allerede i dag ligger vi internationalt i front, når det drejer sig om at lette virksomhedernes hverdag ved hjælp af ny teknologi. Bl.a. vil regeringen give virksomhederne mulighed for, at de kan foretage indberetninger og indbetalinger via Internet. Det kan give be-