

afdæmpe den økonomiske aktivitet og sikre en langsommere, men mere stabil vækst.

Når vi taler om de administrative konsekvenser af nye love og regler, er det langt fra nogen simpel opgave at vurdere omfanget. For det første må vi skelne mellem forskellige typer af virksomheder. Allerede i dag ved vi, at der ofte er store forskelle mellem byrderne for store og små virksomheder. Store virksomheder bliver ofte belastet mindre, fordi de fx kan ansætte jurister og regnskabsmedarbejdere, som er vant til at sætte sig ind i nye regler.

For det andet ved vi, at forskellige brancher kan påvirkes forskelligt af nye love. Vandmiljøplan II medfører administrative byrder i jordbrugssektoren, men kun i yderst begrænset omfang i andre sektorer.

Endelig for det tredje er der selv inden for samme branche og størrelseskategori store forskelle på, hvordan virksomhederne bliver påvirket. Resultaterne i regeringens redegørelse om »Regulering af erhvervslivet« peger bl.a. på, at anvendelsen af IT har stor betydning for, hvor effektivt virksomhederne håndterer deres administration. Endvidere har det betydning, i hvilket omfang virksomhederne anvender eksterne rådgivere til at varetage deres administrative opgaver.

Regeringen ønsker både at opgøre de forventede og de faktiske administrative byrder af nye love og regler. Opgørelse af de forventede byrder kan give os et fingerpeg om, hvilke love og regler vi skal være særligt opmærksomme på.

Måling af den forventede administrative byrde kan få indflydelse på udformningen af et lovforslag, hvis det skønnes at skabe u hensigtsmæssige administrative problemer for virksomhederne. I denne folketingsssamling valgte trafikministeren at udskyde ikrafttrædelsen af loven om lønindeholdelse af p-afgifter, fordi Testpanelet viste, at der var store administrative byrder forbundet hermed. Reglerne vil nu først gælde efter, at Det Fælles Lønindeholdelsesregister er i drift. På den måde har trafikministeren nedbragt arbejdsgivernes administrative byrder betydeligt i forhold til det fremsatte forslag.

Regeringen kan i år præsentere den hidtil mest omfattende opgørelse af de forventede administrative konsekvenser af lovgivningen. Samtlige love og bekendtgørelser fra folketingsåret 1997/98 er blevet gennemgået for at vurdere, om de havde administrative konsekvenser. Derefter er de forventede administrative

konsekvenser blevet målt for alle love og bekendtgørelser, i det omfang det har været teknisk muligt.

Opgørelsen af de forventede administrative konsekvenser sker ved at anvende en række metoder, som Testpanelet, fokuspaneler og ekspertvurderinger, jf. afsnit 8.

De forventede administrative konsekvenser af lovgivningen opdeles på engangskonsekvenser og på løbende konsekvenser. Blandt love og bekendtgørelser med erhvervsøkonomiske konsekvenser har hovedparten, 62 pct., ingen løbende virkning. Otte pct. medfører løbende lettelser, mens de resterende 30 pct. indebærer løbende byrder. Der er ingen love med engangslettelser, mens antallet af love med engangsbyrder er større (knap 40 pct.).

Der er stor usikkerhed forbundet med at opgøre de administrative konsekvenser af nye love og regler. Opgørelsen viser alene, hvad virksomhederne og ministerierne forventer, at byrderne vil blive i fremtiden. I hvilken udstrækning, de forventede administrative byrder giver sig udslag i faktiske byrder, vil det kommende års opgørelse vise. Selvom der er betydelig usikkerhed på opgørelsen af de administrative konsekvenser af reguleringen af erhvervslivet, må det vurderes, at love og bekendtgørelser fra folketingsåret 1997/98 sandsynligvis øger virksomhedernes forventede administrative byrder, uden at vi dog kan sætte et samlet tal på dette.

Vi kan nemlig af forskellige grunde ikke sætte lighedstegn mellem virksomhedernes forventede byrder og de faktiske byrder. Når man fx opgør de forventede konsekvenser af en lov, er loven som regel ikke trådt i kraft, eller er så ny, at ingen endnu har konkrete erfaringer med loven. Det kan også tænkes, at de administrative byrder falder efterhånden, som virksomhederne opnår rutine i at løse opgaverne. Regeringen har derfor igangsat et arbejde, som skal opgøre de faktiske administrative konsekvenser ude i virksomhederne.

8. Kvalitet i reguleringen – nye veje til administrative lettelser

Regeringen vil fortsætte og udbygge arbejdet med at forbedre de danske love og regler. Derfor har regeringen formuleret en samlet strategi for at sikre kvalitet i de love og regler, der har betydning for erhvervslivet. En strategi som allerede er i gang med at blive fulgt op af konkrete initiativer. Målet er, at Danmark skal være