

## Bilag til bet. o. f. t. finanslov for 1999

SKATTEMINISTERIET

Den 23. september 1998

Hermed fremsendes svar på spørgsmål nr. 10 og 11 af 7. september 1998. (§ 9 - bilag 8. Vedr. FFL99 § 9).

OLE STAVAD

/ H.K. Andersen

Til Finansudvalget

*Spørgsmål 10:**Ad § 34. Arbejdsmarkedsfonden*

I forlængelse af det på § 34 bilag 1, stillede spørgsmål ønskes følgende oplyst: Af anmærkningerne s. 188 fremgår, at der i 1999 budgetteres med et stigende underskud, der dækkes af staten. Hvad ville de samfundsøkonomiske konsekvenser blive, hvis udgifter vedrørende arbejdsmarkedsfonden til enhver tid skulle være lig med indtægterne?

*Svar:*

Jeg kan henholde mig til nedenstående svar, som jeg har modtaget fra finansministeriet, hvorunder § 34. Arbejdsmarkedsfonden henhører:

»Såfremt der skulle være ligevægt i Arbejdsmarkedsfonden i 1999, ville det betyde en forhøjelse af arbejdsmarkedsbidraget for lønmodtagere og arbejdsgivere i størrelsesordenen 1,5 procentenhed (under antagelse af, at loftet over bidragssatserne fjernes). Det følger af, at der i 1999 budgetteres med et underskud i Arbejdsmarkedsfonden på ca. 21 mia.kr. En sådan forhøjelse af bidragssatserne ville have en væsentlig kontraktiv effekt på den danske økonomi. Omregnet til finanseffekt svarer det til ca. +0,7 pct. af BNP.

Beregningerne tager højde for den afledte virkning på satsreguleringen, der følger af ændringer i lønmodtagernes arbejdsmarkedsbidragssats, ligesom effekterne på løndannelsen af forhøjelse af arbejdsgivernes bidragssats er indregnede.

Beregningerne bygger på en "alt andet-lige" forudsætning i den forstand, at ledighed, bidragsgrundlag mv. er forudsat uændrede i forhold til det budgetterede på FFL 1999.

Sådanne væsentlige ændringer i arbejdsmarkedsbidragenes størrelse ville ikke kunne ses uafhængigt af kravene til det øvrige skattesystem og til finanspolitikken. En forhøjelse af arbejdsmarkedsbidragene i en størrelsesorden, som angivet ovenfor, ville have en betydelig effekt på incitamentsstrukturen i skattesystemet. Bl.a. ville en forhøjelse af arbejdsmarkedsbidraget for lønmodtagere modvirke nedsættelsen af marginals-katten for de lavest lønnede, der var et af hovedformålene ved skattejusteringen i foråret 1998.

Mere generelt ville et krav om ligevægt i fonden hvert år betyde, at fonden ville bidrage til at forstærke konjunktursvingningerne. F.eks. ville en højkonjunktur medføre en *nedsættelse* af arbejdsmarkedsbidraget, idet der kommer flere indtægter og færre udgifter til fonden. En sådan satsnedsættelse ville have en destabiliserende effekt på dansk økonomi, da den ville forstærke højkonjunkturen og medføre en risiko for overophedning.