

§ 2

Folketingsbeslutningen træder i kraft fra begyndelsen af folketingsåret 1999-2000.

Bemærkninger til forslaget

Til nr. 1

Folketingets forretningsorden har hidtil kun indeholdt få bestemmelser om udvalgenes møder. Udvalget finder, at der er behov for en mere generel beskrivelse også af de traditionelle udvalgmøder og ikke alene af nyere udvalgsaktiviteter som høringer, temamøder m.v. Det foreslås derfor, at der i forretningsordenen indsættes bestemmelser om beslutningskompetencen i udvalgene, udvalgenes traditionelle muligheder for at modtage deputationer, stille spørgsmål og afholde samråd m.v. samt en klargøring af beskrivelsen af høringer og temamøder og endelig en beskrivelse af den nye type åbne møder, som Europaudvalget har anbefalet.

Ved behandling af spørgsmål vedrørende ministeransvar erstattes og suppleres de generelle bestemmelser, som foreslås i §§ 8 og 8 a, med de særlige bestemmelser i forretningsordenens kapitel XVIII. Der henvises til det beslutningsforslag, som Udvalget for Forretningsordenen har fremsat i betænkning og indstilling vedrørende ændring af forretningsorden for Folketinget. (Spørgsmål vedrørende ministeransvar) (B 136), jf. også henvisningen hertil i den foreslåede § 8, stk. 3.

Mødeoffentlighed

Offentligheden har allerede efter Folketingets regler om dokumentoffentlighed mulighed for at få baggrundsmateriale fra udvalgmøderne, f.eks. ministerens talepapir til brug for et samråd eller en skriftlig henvendelse fra en deputation. Desuden refereres der i dag i noget videre omfang end tidligere fra udvalgmøderne, ikke mindst ved de uformelle pressemøder, der ofte finder sted efter et vigtigt udvalgmøde.

Forretningsordenen har siden 1989 indeholdt en særlig regel om offentlige udvalgshøringer. Ved ændringen af forretningsordenen i 1997 blev der desuden givet mulighed for at afholde såkaldte åbne temamøder, hvor udvalget og en indbudt minister drøfter hovedtemaer inden for udvalgets sagsområde.

Europaudvalget har i sin beretning nr. 2 fra februar 1999 foreslået Udvalget for Forretningsor-

denen, at der gennemføres ændringer i forretningsordenen, der gør det muligt at holde åbne Europaudvalgmøder, hvori også andre medlemmer af Folketinget og danske medlemmer af Europa-Parlamentet kan deltage.

Tendensen går i retning af større offentlighed, og mulighederne for at følge det arbejde, der udføres i Folketingets udvalg, bør derfor også forbedres.

Efter forslaget er udgangspunktet fortsat, at udvalgenes møder holdes for lukkede døre, og at der ikke må refereres fra forhandlingerne.

Forslaget giver hvert udvalg mulighed for at træffe beslutning om at give offentligheden adgang til at overvære et udvalgmøde eller bestemte dele af udvalgmødet.

Bestemmelsen kan praktiseres således, at et udvalg i en bestemt sag beslutter, at offentligheden skal have adgang til udvalgets møde. Praxis kan også udvikle sig således, at et udvalg (efterhånden) beslutter, at offentligheden skal have adgang til visse punkter på udvalgets dagsorden, f.eks. samråd med ministre eller modtagelse af deputationer, medmindre det i den konkrete sag skønnes mest hensigtsmæssigt, at behandlingen foregår for lukkede døre.

Hvert udvalg skal endvidere tage stilling til behovet for procedureregler inden afholdelse af åbne møder. Der tænkes her på spørgsmålet om skriftligt referat eller digitale lydoptagelser, tale-tidsregler, adgang til tv-optagelse og båndoptagelse m.v. Afholdes samråd for åbne døre, optages denne del af mødet på bånd eller lignende medium.

Ved afgørelse af, om et samråd skal foregå for åbne døre, vil det være naturligt at lægge vægt på en tilkendegivelse fra den, der står bag samrådspørgsmålet, om, på hvilken måde samrådet ønskes gennemført. Også en minister vil over for udvalget inden samrådet kunne tilkendegive, om oplysninger efter ministerens opfattelse mest hensigtsmæssigt vil kunne gives for åbne eller lukkede døre, ligesom procedureregler kan drøftes med ministeren.

Af praktiske grunde vil de elektroniske medier næppe kunne få adgang til udvalgmøder i udvalgenes sædvanlige mødelokaler, og der vil kun være et begrænset antal tilhørerpladser. Hvis et udvalg anser behandlingen af en sag for så væsentlig, at offentligheden i videre omfang skal have mulighed for at være til stede, kan udvalget