

Bet. og indst. over forretningsorden for Folketinget

derkastet en lovteknisk gennemgang i Justitsministeriets Lovafdeling, er udvalget opmærksom på, at det også på dette område er nødvendigt, at der i Folketinget er en juridisk ekspertise til stede.

Dette har dels sammenhæng med, at medlemmer af Folketinget skal kunne fremsætte lovforslag, der i lovteknisk henseende kan leve op til samme standard som regeringsforslag. Hertil kommer det ansvar, Folketinget har for at optrykke lovforslaget som vedtaget af Folketinget, ofte med en del ændringsforslag, der i vidt omfang har ændret lovteksten. Dette optryk underskrives af Folketingets formand, fremsendes til statsministeren og anvendes i forbindelse med Statsrådet og i Lovtidende.

Den lovtekniske gennemgang, der således foretages i Folketinget med henblik på optrykning af det vedtagne lovforslag, har medført en standardisering af en række lovtekniske forhold. Særligt kan følgende forhold fremhæves:

- Større ensartethed med hensyn til opstilling og typografi.
- Færre stave- og trykfejl.
- Opfangning af fejl i henseende til teknisk betonedede konsekvenser af foreslåede ændringer i en gældende lov, herunder også ikrafttrædelses- og straffebestemmelser.
- Koordinering af den samtidige gennemførelse af flere lovforslag, der har en indholdsmæssig sammenhæng.

Om behandlingen af spørgsmålet om lovforslags forhold til grundloven henvises til omtalen nedenfor.

b. Gældende praksis

Ministerierne er i forbindelse med udformningen af deres forslag forpligtet til at leve op til de krav af ren formel, redaktionel karakter, der findes i grundloven, Folketingets forretningsorden og de cirkulærer og vejledninger, der er udstedt af regeringen.

Imidlertid kan grænsen mellem det formelle og det indholdsmæssige være noget flydende, og visse indholdsmæssige mangler kan fremtræde så åbenbart, at det kan være vanskeligt - og urimeligt - at lukke øjnene for dem. Dette er en af begrundelserne for, at der i forbindelse med den lovtekniske gennemgang nødvendigvis må foretages en prioritering.

Den højest prioriterede opgave er at foretage indredaktion af de ændringsforslag, der må forudses vedtaget under behandlingen i Folketinget,

og umiddelbart efter vedtagelsen at kunne levere et optryk af det vedtagne lovforslag, der er i fuld overensstemmelse med Folketingets - eller dets flertals - intention. Efter afgivelsen af betænkning m.v. gennemgås de ændringsforslag, der må påregnes at skulle vedtages, særligt med henblik på, at disse kan indredigeres i det fremsatte lovforslag, og med henblik på at sikre, at der ikke bør stilles yderligere ændringsforslag af lovtekniske grunde. I forbindelse med denne gennemgang overvejes det også, om der vil kunne opstå afstemningstekniske problemer ved 2. eller 3. behandling, ligesom der så vidt muligt også foretages en mere overordnet gennemgang af betænkningen, især for så vidt angår de generelle indstillinger overensstemmelse med de indstillinger, der er knyttet til de enkelte ændringsforslag.

Næsten lige så højt prioriteres det, at lovforslagene lever op til kravene om korrekt retskrivning, sprogbrug og opstilling.

Endvidere har man siden begyndelsen af folketingsåret 1998-99 relativt systematisk foretaget undersøgelse af konsekvenser af foreslåede ændringer i en eksisterende lov for andre bestemmelser i denne lov og i ganske enkelte tilfælde for anden lovgivning. Der er altså tale om en undersøgelse af, hvorvidt de foreslåede ændringer i et ændringslovforslag medfører konsekvenser for paragrafhenvisninger i hovedloven, som der ikke er taget højde for.

Resultatet af den lovtekniske gennemgang i Folketinget videregives gennem den pågældende udvalgssekretær til det pågældende ministerium med henblik på, at der kan stilles ændringsforslag. Det er i øvrigt indtrykket, at de pågældende ministerier i altovervejende grad er meget tilfredse med det uformelle samarbejde, der består med Folketingets administration på dette punkt. Der er således enighed om, at der først og fremmest er tale om at samarbejde om en teknisk opgave, hvor det i videst muligt omfang må tilstræbes at undgå fejl. Dette indebærer også, at bistanden kan gå den anden vej. For alle, der deltager i processen, står det klart, at man ikke helt kan undgå, at der opstår fejl undervejs, men at den fælles indsats medfører, at niveauet må betegnes som rimeligt.

c. Forslag til styrkelse af gennemgangen af lovforslagene

Udvalget har drøftet, om man i Folketingets administration i forbindelse med den lovtekniske