

skal således søges opnået den bedst mulige samling af forslag om ensartede emner, bedre tid til forberedelse af behandlingerne i Salen for såvel medlemmerne som offentligheden, bedre tid til udvalgsarbejdet og større spredning af specielt anden- og tredjebehandlingerne, hvor den store koncentration op til jul og grundlovsdag i dag medfører risiko for tekniske fejl ved udarbejdelsen af ændringsforslag med lovsjusk til følge.

a. Planlægningen af folketingsarbejdet i dag

Siden 1947 har Folketingets formand på Tingets sidste ugentlige mødedag ladet omdele en ugeplan med angivelse af planerne for arbejdet i Folketingssalen i den følgende uge. Et udkast til denne ugeplan udsendes onsdag og drøftes på et møde mellem folketingssekretæren og gruppesekretærerne på sekretærmødet samme dag kl. 14. Fra 1986 er endvidere i løbet af foråret udsendt en årsplan med angivelse af forventede mødedage i Salen det følgende folketingsår, men uden angivelse af kommende forslag, der endnu vil være ukendte.

På et møde i Præsidiets i midten af september 1998 blev der truffet beslutning om, at der fra det nye folketingsår løbende skulle udarbejdes en plan ikke kun for arbejdet i den kommende uge, men over de kommende 2 uger. Til det udkast til ugeplan, der udsendes om onsdagen, er der således vedlagt et foreløbigt udkast også for den næstfølgende uge.

Det har været overvejet, om der er grundlag for at tage et yderligere skridt til forbedring af planlægningen af folketingsarbejdet. Udvalget har i den anledning fået udarbejdet et notat om planlægningen af folketingsarbejdet og har endvidere fået forelagt et eksempel på det norske Stortingets planlægning.

b. Forhåndsmeddelelser forud for fremsættelsen

Det er naturligvis af stor betydning for tilrettelæggelsen af folketingsarbejdet, at Folketinget så tidligt som muligt orienteres om kommende regeringsforslag. Folketingets forretningsorden indeholder ingen regler herom, men det lovkatalog, der siden 1965 er bilagt statsministerens åbningsredegørelse, indeholder fra 1998 oplysning om det forventede tidspunkt for fremsættelsen af regeringens forslag inden for 14-dages-perioder. Dette er et meget vigtigt bidrag fra regeringen til forbedring af den procesrelaterede lovkvalitet.

I forlængelse af forretningsordensændringen i 1997 fremsender statsministeren endvidere 4 statusredegørelser årligt (december, februar, marts og april) til Udvalget for Forretningsordenen om afviklingen af lovgivningsprogrammet med angivelse af forventet tidspunkt for fremsættelser inden for 14-dages-perioder.

Bl.a. på baggrund af det atypiske folketingsår 1997-98 med folketingsvalg og folkeafstemning er erfaringerne med disse forhåndsmeddelelser om kommende fremsættelser endnu begrænsede. Når henset til sikkerheden i forudsigelserne om efterårets fremsættelser i lovkataloget fra oktober 1998, må det imidlertid vurderes, at Folketinget har fået et meget vigtigt planlægningsinstrument.

Udvalget er opmærksom på, at det især har været fremsættelsen og gennemførelsen af større pakker som konsekvens af finanslovforlig eller andre forlig, der har medført ændringer for en allerede lagt plan for færdiggørelsen af arbejdet i ugerne før jul og før grundlovsdag. Særligt vedrørende lovgivning, der er en følge af finanslovsforlig, har statsministeren anført, at der må være forståelse for, at sådanne forlig som oftest skal gennemføres forholdsvis hurtigt, at forligene og den efterfølgende lovgivning uundgåeligt må påvirke Folketingets planlægning, og at det er nødvendigt med fleksibilitet.

c. Fremsatte forslag

Tilrettelæggelsen af folketingsarbejdet kan til en vis grad foregå på grundlag af ovennævnte forhåndsmeddelelser om kommende forslag, om end en sådan planlægning - ikke mindst i de første år efter indførelsen af disse meddelelser - vil være behæftet med en betydelig grad af usikkerhed. Et væsentligt sikrere grundlag for en planlægning er de allerede fremsatte forslag. Det er derfor fortsat væsentligt, at så mange regeringsforslag som muligt fremsættes i begyndelsen af folketingsåret. Ved forretningsordensændringen i 1997 indførtes den regel, at hovedparten af de lovforslag, regeringen påtænker at fremsætte, bør fremsættes ved folketingsårets begyndelse. Lovforslag bør endvidere ifølge forretningsordenen normalt fremsættes senest 1. april, for at de kan påregnes gennemført i det pågældende folketingsår. Senere fremkomne forslag bør i fremsættelsestalen indeholde en begrundelse for forsinkelsen. Herudover er det i 1995 aftalt med regeringen, at halvdelen af regeringsforslagene skal søges fremsat inden medio november og re-