

Forbedret lovkvalitet

1. Indledning

a. Tidligere drøftelser

Ønsket om forbedring af lovkvaliteten blev omtalt i Præsidiets forslag til ændring af forretningsordenen i 1996-97, jf. Folketingstidende 1996-97, tillæg A, s. 4400 og tillæg B, s. 1095 og 1110. Det anføres heri, at Præsidiet havde drøftet »at nedsætte et udvalg, der skulle komme med indstilling med krav til højnelse af kvaliteten af lovgivningen. Et sådant udvalg skulle være sammensat af bl.a. repræsentanter for brugerne af lovgivningen.« Da drøftelserne af tidsmæssige grunde ikke kunne afsluttes i forbindelse med gennemførelsen af dette forslag, anførte Præsidiet i bemærkningerne, at man ville fortsætte overvejelserne herom.

Debatten om forbedring af lovkvaliteten kom igen på den politiske dagsorden, efter at regeringen i regeringsgrundlaget fra marts 1998 havde erklæret at ville overveje, hvorledes den kunne medvirke til, at der skabes større kvalitet i lovgivningen.

Samtidig genoptog Folketingets Præsidium sine overvejelser. Efter en grundig forberedelse med drøftelse i Præsidiet, Udvalget for Forretningsordenen og mellem Folketingets formand og de enkelte gruppeformænd afholdt Præsidiet en konference om forbedring af lovkvaliteten. Det skete på Hotel Marienlyst i Helsingør i oktober 1998 lige før det nye folketingsår. I konferencen deltog en tredjedel af Folketingets og regeringens medlemmer. Statsministeren gav som den første oplægsholder en redegørelse for regeringens forslag i det videre arbejde. Ordstyrer for konferencen var professor Lars Nordskov Nielsen.

Efter konferencen besluttede Præsidiet, at Udvalget for Forretningsordenen skulle have det overordnede ansvar for opfølgningen. Det besluttedes endvidere, at der på formandens initiativ skulle indledes en drøftelse med udvalgenes formænd og næstformænd om, hvorledes udvalgene kunne bidrage til at styrke lovkvaliteten. Et møde herom fandt sted den 19. januar 1999. Til mødet havde 4 udvalgsformænd, Lissa Mathiasen (S), Mariann Fischer Boel (V), Knud Erik

Kirkegaard (KF) og Villy Søvndal (SF), udarbejdet et oplæg, som dannede udgangspunkt for drøftelserne. Efter mødet blev Udvalget for Forretningsordenen orienteret om drøftelserne.

I juni 1998 henvistes to forslag fra henholdsvis Dansk Folkeparti og Enhedslisten til Udvalget for Forretningsordenen. I udvalgsbehandlingen indgik også en skrivelse af 4. juni 1998 fra Kim Behnke (FP). Disse forslag drejede sig om offentlighedens adgang til at følge Folketingets behandling af EU-forslag. Der var i Udvalget for Forretningsordenen enighed om, at der ikke var grundlag for at afgive betænkning over forslagene, men Udvalget for Forretningsordenen meddelte dog i skrivelse af 25. juni 1998, at udvalget fandt det ønskeligt at inddrage Europaudvalget i de videre overvejelser om de væsentlige spørgsmål, som behandles i de nævnte beslutningsforslag. Udvalget for Forretningsordenen forudsatte, at Europaudvalget også inddrog synspunkter fra relevante fagudvalg. Europaudvalget indhentede i den anledning kommentarer fra en række fagudvalg og folketingsgrupper, og den 2. december 1998 afholdt Folketingets formand et møde med udvalgenes formænd og næstformænd om behandlingen af EU-sager i udvalgene.

Ud over de nævnte forslag har Europaudvalget i løbet af efteråret og vinteren drøftet kontakten til de danske medlemmer af Europa-Parlamentet og ændringer i den skriftlige kommunikation mellem ministerier og udvalg. Europaudvalget afgav beretning herom den 19. februar 1999.

b. Lovkvalitet

I oplægget til folketingsgrupperne under de indledende drøftelser forud for lovkvalitetskonferencen i 1998 anførtes, at kvalitet i forbindelse med lovgivningen omfatter dels den indholdsmæssige, juridiske og sproglige kvalitet af de vedtagne love, dels kvaliteten af tilblivelsesprocessen. Heraf følger, at en lov bør

- være affattet således, at kun de ønskede formål - herunder de politiske intentioner - opnås. Den må således ikke have utilsigtede virkninger