

som ligger 20 år forud for underkendelsen af praksis.«

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Efter skattestyrelseslovens § 1, stk. 2, skal kommunalbestyrelsen udpege en person, der er ansat i kommunen, til at have det øverste ansvar for den kommunale skattemyndigheds ligningsarbejde.

Efter lovforslagets § 1, nr. 1, hvorved der foreslås indsat et stk. 3 i skattestyrelseslovens § 1, skal to eller flere kommunalbestyrelser efter skatteministerens godkendelse kunne udpege en person, der er ansat i en af kommunerne, til at have det øverste ansvar for den kommunale skattemyndigheds ligningsarbejde i de pågældende kommuner.

Efter lovforslaget vil der alene kunne gives tilladelse til at overføre samtlige skattepligtige i en kommune til en fælleskommunal administration, og ikke kun grupper af skattepligtige.

Dette udelukker ikke, at ligningsopgaven i en kommune fysisk udføres fra forskellige adresser. Eksempelvis vil ligningsopgaven vedrørende personligt erhvervsdrivende kunne udføres fra en fælles adresse, mens ligningsopgaven vedrørende lønmodtagere og pensionister kan udføres fra en adresse i bopælskommunen.

I lovforslaget er det under de administrative konsekvenser anført, at en gennemførelse af den del af lovforslaget, der vedrører fælleskommunal administration, vil indebære engangsudgifter for Told & Skat til edb-omstillinger på ca. 15 mio. kr. Det er herved forudsat, at der alene gives tilladelse til at overføre hele en kommunes skatteadministration til fællesskabet, og ikke blot dele af skatteadministrationen. En adgang til at opdele en kommunes skatteadministration mellem en fælleskommunal administration og en egen administration vil medføre betydeligt større engangsudgifter til edb-omstillinger.

Det foreslås nu, at der åbnes for, at der kan etableres fælleskommunal administration om kun udvalgte grupper af skattepligtige i en kommune. Dette indebærer, at alle den kommunale skattemyndigheds kompetencer vedrørende de skattepligtige, der er overført til den fælleskommunale administration, træffes af den fælleskommunale administration.

Derimod åbnes der ikke for partielle overførsler afgrænset efter sagsområder, f.eks. hele den kommunale skattemyndighed bortset fra forsudsregistrering samt bevillinger eller dispensationer efter Sagsudlægningsbekendtgørelsen. En sådan afgrænsning vil medføre uforholdsmæssige omkostninger til edb-omstillinger.

Åbning for adgang til kun at overføre udvalgte grupper af skattepligtige indebærer en anden type edb-omstilling i Told & Skat end den, der kræves for at overføre alle skattepligtige i en kommune til en fælleskommunal administration. Der kan ikke blot »bygges oven på«.

Omfanget af meromkostningerne ud over de budgetterede 15 mio. kr. beror i høj grad på, hvorledes en sådan adgang til partiel overførsel af administrationen udformes. Dertil kommer, at en betydelig del af meromkostningerne vil hidrøre fra omstilling af edb-systemer vedrørende gamle år. Denne del af meromkostningerne vil kunne nedbringes betydeligt, hvis f.eks. alene edb-systemerne for de sidste tre år skal omstilles.

Det må derfor bero på forhandlinger med Kommunernes Landsforening, hvilke modeller for overførsel af kun udvalgte grupper af skattepligtige til en fælleskommunal skatteadministration, der skal tillades.

Det er en forudsætning, at Told & Skat's merudgifter til edb-udvikling finansieres ved en forhøjelse af Told & Skat's bevilling samtidig med, at det kommunale bloktilskud reduceres. Denne forudsætning skal ses i lyset af de forventede effektiviseringsfordele, adgangen til etablering af fælleskommunal administration indebærer.

Til nr. 2

Efter lovforslaget er genoptagelse i forbindelse med en endelig underkendelse af hidtidig praksis ved en landsskatteretskendelse eller ved en dom betinget af, at den centrale told- og skatteforvaltning har bestemt, at skatteansættelser af andre, der er foretaget under anvendelse af den underkendte praksis, kan genoptages.

Med ændringsforslaget sikres borgerne et retskrav på genoptagelse, som ikke kan begrænses administrativt ved den centrale told- og skatteforvaltnings beslutning om ikke at udstede genoptagelsecirkulære.

Efter den i lovforslaget foreslåede § 35, stk. 3, kan genoptagelse kun foretages, hvis anmodning fremsættes af den skattepligtige inden rimelig