

Notat fremsendt med brev af 16. april 1999 fra Det Danske Center for Menneskerettigheder

**DET DANSKE CENTER  
FOR MENNESKERETTIGHEDER**

**NOTAT  
vedrørende  
forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse  
til nødstedte fra Kosovo-provinsen (Kosovo-nødloven)**

**Konklusion**

Centret beklager, at de tidligere iværksatte initiativer for udarbejdelse af en gennemtænkt og retligt holdbar permanent lovregulering for modtagelse af personer på flugt fra kriser som den aktuelle i Kosovo-provinsen ikke er blevet fulgt op, og at der i stedet nu igen er lagt op til at haste en særlov igennem. Endvidere finder Centret det uheldigt, at de erfaringer, der i forskellig regi blev gjort i forbindelse med modtagelsen af de bosniske krigsflygtninge, ikke ses inddraget i det lovforberedende arbejde. Centret tager afstand fra, at Kosovo-albanerne, som efter Centrets vurdering utvivlsomt er at betragte som flygtninge i FN's Flygtningekonventions forstand, under opholdet i Danmark underkastes vilkår i det væsentligste svarende til, hvad der gælder for »almindelige« asylansøgere, som afventer myndighedernes afgørelse i deres asylsager. Centret anser en sådan ordning for at være på kant med Danmarks internationale forpligtelser, i hvert fald såfremt opholdet her i landet udstrækkes ud over en kortere periode. Med hensyn til lovforslagets ordning om suspension af asylsagsbehandlingen i to år kritiserer Centret, at den enkelte tvinges ud i en situation, hvor frygten for ikke at blive anerkendt som flygtning anvendes som middel til at fratagelse sin asylansøgning.

**1. Indledning**

Ved skrivelse af 14. april 1999 fremsendte Indenrigsministeriet forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til nødstedte fra Kosovo-provinsen i Forbundsrepublikken Jugoslavien (Ko-

sovo-nødloven) fremsat i Folketinget samme dag til Det Danske Center for Menneskerettigheder med anmodning om Centrets eventuelle bemærkninger hertil. Nærværende notat indeholder de kommentarer, lovforslaget har givet anledning til.

Inden for den korte tid, Centret har haft til rådighed, har det selvsagt ikke været muligt at foretage en detaljeret analyse af samtlige aspekter i lovforslaget. Centret har derfor valgt at fokusere på en række forhold af mere overordnet karakter (afs. 2) samt en række udvalgte konkrete bestemmelser i lovforslaget med særlige menneskeretlige eller retssikkerhedsmæssige aspekter (afs. 3).

**2. Generelle bemærkninger**

**2.1. Modtagelsesordningens form og beslutningsgrundlag**

Lovforslaget tilsigter at skabe det retlige grundlag for modtagelsen af et antal udlændinge fra Kosovo i form af en invitationsordning omfattende en kreds af personer, der er nødstedte på grund af voldshandlinger eller lignende uroligheder i Kosovo, og som må antages at have behov for midlertidig beskyttelse her i landet, jf. forslagens § 1. Det følger af lovforslagets bemærkninger, p. 11, at det særligt er »de fordrevne«, der vil blive tilbudt midlertidig beskyttelse efter denne ordning. Hertil kommer adgangen til at meddele midlertidig opholdstilladelse til spontant indrejste asylsøgere fra Kosovo, jf. § 2. Disse former for *opholdsgrundlag* er tydeligvis inspireret af jugoslaverloven (lov nr. 933 af 28.